

La constitucionalización de la doble instancia en el contencioso administrativo chileno¹

The Constitutionalization of the Appeal Proceedings in the Chilean Administrative Litigation

Pedro Harris Moya

 <https://orcid.org/0000-0002-4361-1739>

Universidad Autónoma de Chile, Santiago, Chile
Correo electrónico: pedro.harris@uautonoma.cl

Recepción: 9 de enero de 2023
Aceptación: 25 de agosto de 2023

RESUMEN: De manera reciente, el Tribunal Constitucional chileno ha sancionado la inconstitucionalidad de procesos contenciosos administrativos en única instancia, bajo un control de constitucionalidad abstracto y general. Retrospectivamente, esta declaración supone un giro de su jurisprudencia, que sólo había afirmado un principio de procedencia de la apelación en este ámbito. Prospectivamente, por su parte, se trata de una modificación de un criterio interpretativo susceptible de producir distintos efectos con relación al ejercicio de reclamaciones administrativas. El presente artículo analiza cada uno de estos aspectos, indagando sobre el fundamento de la declaración de inconstitucionalidad de la única instancia en el contencioso administrativo. Posteriormente, se proponen diferentes lecturas con relación a la constitucionalidad de las acciones de única instancia en materia contenciosa administrativa.

Palabras claves: doble instancia, contencioso administrativo, actos administrativos, control constitucional.

ABSTRACT: Recently, the Chilean Constitutional Court sanctioned the unconstitutionality of administrative contentious processes without appeal proceedings, under an abstract and general control. Retrospectively, this judgment represents a shift in case law, which had only affirmed a principle of appeal in administrative contentious processes. Prospectively, this judgment is also a modification of an interpretative criterion capable of producing different effects relating to judicial review of administrative decisions. This article analyzes each aspect and

¹ ANID Fondecyt de Iniciación N° 11220622.

investigates the basis of the declaration of unconstitutionality administrative contentious processes without appeal proceedings. Subsequently, different readings are proposed in relation to the constitutionality of administrative contentious processes without appeal proceedings.

Keywords: appeal procedure, administrative litigation, administrative acts, constitutional review.

SUMARIO: I. *Introducción.* II. *De la constitucionalidad de la única instancia.*
III. *A la inconstitucionalidad de la única instancia.* IV. *Conclusiones.*

I. INTRODUCCIÓN

Por largo tiempo, la reducida atención de la doctrina chilena sobre la procedencia de la doble instancia en el contencioso administrativo ha sido justificada. La exigencia de dos sentencias “sobre el fondo del asunto por órganos relacionados entre sí por vínculos de jerarquía” (Palomar, 2021, p. 233) fue tradicionalmente una de las características aplicables al control jurisdiccional de los actos de la Administración, al singularizar una particularidad de los principales recursos contenciosos ejercitables en este ámbito. Entre otros, este sería el caso de la acción de nulidad de derecho público —que, al ser tramitada conforme a las disposiciones comunes del Código de Procedimiento Civil (Ponce de León, 2021, p. 64), integraría la apelación—, y del recurso de protección (conforme al núm. 2 del auto acordado 94 de 2015 de Corte Suprema, relativo a su tramitación y fallo), caracterizados por consagrar un proceso de doble instancia, sin perjuicio de sus diferencias, tanto orgánicas como procedimentales, para conocer y resolver tales litigios, en primer y segundo grado jurisdiccional, en contra de actos de la Administración.

Es sabido, sin embargo, que el ámbito de aplicación de aquellas acciones ha sido restringido progresivamente en su interpretación por parte de la jurisprudencia chilena. Desde la SCS 100752/2016, esta ha sido la interpretación seguida, de manera invariable, por el máximo tribunal, con relación al ejercicio de la acción de nulidad de derecho público, habiéndose afirmado también, por regla general, la naturaleza supletoria del recurso de protección, pese a que reglas expresas permitan sostener lo contrario (Larroucau, 2020). La lectura seguida en ambos casos ha consistido en otorgarle prevalencia a la interposición de acciones especiales, cada vez que fueren establecidas por el legislador en un ámbito específico (Díaz, 2022, p. 31), restringiendo el ejercicio de las acciones generales consagradas en el texto constitucional,

ya referidas, a los supuestos en que otro recurso no se han previsto, supliendo aquellas en tal caso el silencio de la ley.

Aunque la doctrina ha destacado, tradicionalmente, los efectos sustantivos de esta jurisprudencia —*v.gr.* al afectar la imprescriptibilidad de la nulidad (Quezada, 2020)—, ella no ha estado exenta de consecuencias procesales. Una de tales consecuencias ha sido limitar significativamente la aplicabilidad de los procesos contenciosos de doble instancia en contra de los actos de la Administración. Diferentes razones lo explican. La primera de ellas ha sido el extenso número de acciones especiales que han sido creadas por el legislador chileno (Aróstica, 2008, p. 86), habiendo esto afectado a la vigencia de reclamos generales y, por tanto, a la aplicabilidad expresa del doble grado jurisdiccional previsto en estos. La segunda de tales razones, complementaria a la anterior, ha sido que, mayoritariamente, aquellas acciones serían consagradas en única instancia (exceptuando así la procedencia del recurso de apelación conforme al artículo 187 del Código de Procedimiento Civil), o bien, bajo el conocimiento de una Corte de Apelaciones (Carmona, 2005, p. 213), habiéndose interpretado restrictivamente la competencia de la Corte Suprema para conocer de las apelaciones (Harris, 2021, p. 394).

Cierto, sin perjuicio de los beneficios identificados frente a la doble instancia en el contencioso administrativo (Baeza, 2021, p. 308; González-Varas, 2019, p. 221), su restricción no supone, en sí misma, una afectación de las garantías procesales destinadas a amparar el ejercicio de recursos o acciones. El Tribunal Constitucional chileno ha interpretado la inexistencia de una garantía, *in abstracto*, al doble grado jurisdiccional en la generalidad de los procesos, lo que comprende también aquellos administrativos, debiendo determinarse su exigibilidad caso a caso. Ello motivaría que esta magistratura afirmara que “aunque nuestra Constitución exige un debido proceso que consagre la revisión de las sentencias, ello no significa que consagre el derecho a la doble instancia” (STC 1432/2009); señalando, incluso en materia penal, que una modificación del “sistema de acciones y recursos respecto de las decisiones judiciales [...] constituye una problemática que — en principio— deberá decidir el legislador” (STC 1065/2008).

Sin embargo, el que la variabilidad de las instancias de los procesos contenciosos administrativos encuentre respaldo en la consagración constitucional de las garantías procesales en Chile, no debe llevar a interpretar la constitucionalidad, *per se*, de las reclamaciones que hubiesen sido establecidas por ley en única instancia, en contra de los actos de la Administración. Como se observará, el desarrollo de la jurisprudencia constitucional

en este ámbito permite apreciar avances significativos en el control de constitucionalidad del doble grado jurisdiccional en estos procesos. Al menos si se considera que, de ser excluido por parte del Tribunal Constitucional, con relación a las materias susceptibles de ser controladas preventivamente (II), la ausencia de doble instancia en tales reclamaciones ha motivado sentencias declarativas de inconstitucionalidad. Con posterioridad al análisis de ello, la presente investigación examinará los efectos de esta jurisprudencia, no sólo en la adopción de la legislación futura, sino también en la interpretación de la actual (III).

II. DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA ÚNICA INSTANCIA

El que la doble instancia sea un principio (Romero, 2010, p. 22) y no una garantía en general en los procesos contenciosos,² no significa que, en ciertas materias, su aplicación no haya sido identificada como una manifestación de su carácter debido (Hunter y Edison, 2022, p. 122). Aunque el debido proceso administrativo en Chile no sea una excepción a lo anterior, la jurisprudencia constitucional ha seguido por largo tiempo una interpretación desfavorable a la sanción de inconstitucionalidad de los preceptos en contravención con ello. Dos argumentos han servido de base para afirmar esta interpretación. El primero ha sido la exclusión de la doble instancia del control preventivo de constitucionalidad de leyes, conforme al artículo 77 de la Constitución (1). Superada esta primera fase, una nueva restricción a dicha sanción será asociada a una conformidad constitucional, condicionada por la procedencia de otros recursos contenciosos (2).

1. *El rechazo del control preventivo*

Rechazar el control preventivo de la garantía de doble instancia en el contencioso administrativo pareciera en principio difícil de justificar. Sin embargo, este ha sido el resultado del modelo de control de constitucionalidad obligatorio consagrado en la Constitución chilena. Al asociarse al *quorum* de las disposiciones legislativas, dicho modelo condicionaría el control *ex ante* de la doble instancia a la interpretación más o menos extensa de las “atribuciones” judiciales referidas en el artículo 77 de la Constitución y, en especial, a la aceptación o no de una lectura según la cual la única instancia afectaría,

² Véase en tal sentido: Ruiz (2022, p. 430).

indirectamente, el ejercicio de las atribuciones de los tribunales de justicia en el control de la Administración. Una interpretación en tal sentido no ha sido uniforme con el paso del tiempo. Inicialmente el Tribunal Constitucional rechazaría que la doble instancia se integrase a este control por regla general (A), aceptando sólo excepcionalmente su examen ante reglas expresas referidas a dicha exigencia (B).

A. *La regla general*

Aunque la tutela judicial y el debido proceso supongan una estrecha relación, la doctrina chilena ha diferenciado tradicionalmente sus reglas de consagración en la Constitución de 1980. Los autores han interpretado que la tutela judicial sería inherente a la garantía de la “igual protección de la ley” en el ejercicio de derechos, mientras que el debido proceso resultaría implícito a la exigencia de un procedimiento racional y justo, del artículo 19, núm. 3, incisos 1o. y 6o. de la Constitución (Bordalí, 2011a, p. 316). En principio, la consagración de cada una de estas disposiciones en el artículo 19 de la carta fundamental otorgaría la competencia legislativa en este ámbito (Soto, 2012, p. 444). Sin embargo, ninguna de dichas reglas ha permitido precisar el *quorum* de aprobación de las disposiciones que desarrollan legislativamente a la tutela judicial y al debido proceso, impidiéndose así determinar de antemano sus formas de control y, en particular, si el Tribunal Constitucional podría o no ejercerlo de manera preventiva.

En efecto, pese al reenvío de las características de la tutela judicial y el debido proceso al legislador por parte del constituyente chileno —que rechazaría la consagración de reglas específicas referidas a tales garantías (Cea, 2019, p. 170; Navarro, 2012, p. 624)—, el control preventivo de constitucionalidad de estos derechos ha carecido de una consagración autónoma, siendo ejercido a partir de la integración de dichas garantías en el artículo 77 de la Constitución, conforme al cual “[u]na ley orgánica constitucional determinará la organización y atribuciones de los tribunales que fueren necesarios para la pronta y cumplida administración de justicia”, como resultado del control constitucional obligatorio de leyes orgánicas constitucionales. Frente a los límites del concepto de “organización” para efectos de concretar el control del debido proceso y la tutela judicial, sólo ha sido posible verificar la constitucionalidad de ciertos aspectos del contencioso administrativo, indirectamente, de interpretarse que la modificación de tales garantías supone también modificar las “atribuciones” de los tribunales de justicia.

La integración de la tutela judicial y el debido proceso en la organización y atribuciones de los tribunales de justicia, sin embargo, no sería interpretada de manera uniforme en los contenciosos administrativos. Mientras que ciertos aspectos de la tutela judicial han sido ampliamente incorporados en tales expresiones —como la impugnabilidad (Bocksang, 2017, p. 541) y el *solve et repete* (Lewis, 2014)—, permitiendo de esta forma su control de constitucionalidad *ex ante*, múltiples componentes del debido proceso no han sido comprendidos en este examen, al interpretarse que las disposiciones que concretan un proceso debido no afectarían, en estricto rigor, al ejercicio de las atribuciones de los tribunales.³ El que la doble instancia sea un aspecto asociable tanto al recurso de apelación —comprendido dentro de la garantía de tutela judicial (García y Contreras, 2013)—, como al carácter debido del proceso (Hunter y Edison, 2022, 122), no ha sido indiferente a lo anterior, tampoco en procesos contenciosos administrativos.⁴

En efecto, tradicionalmente la jurisprudencia constitucional ha resuelto que la consagración o no del recurso de apelación en los procesos contenciosos administrativos no sería susceptible de afectar a las atribuciones de los tribunales, rechazando ejercer un control preventivo de constitucionalidad de tales disposiciones legales. La primera decisión expresa en tal sentido ha sido la STC 30/1985, en que dicha magistratura excluiría el examen de una disposición que le imponía a la Corte de Apelaciones fallar en “única instancia”, habiendo reiterado, posteriormente en la STC 81/1989, que tales artículos no eran

propios de la ley orgánica constitucional a que alude el artículo 74 [ex art. 77] de la Constitución Política de la República, según se desprende de la interpretación que deriva del texto de dichos preceptos, de la naturaleza de las leyes orgánicas constitucionales [...] y del espíritu del constituyente al incorporarlas a la Carta Fundamental.

B. Las excepciones

Entendido en tal sentido, el control de constitucionalidad del doble grado jurisdiccional por el Tribunal Constitucional sería marcadamente restric-

³ *Vgr.*: STC 30/1985, STC 171/1993.

⁴ Lo anterior, sin perjuicio que, para un sector de la doctrina, la doble instancia haya “sido reconocida con rango constitucional, gracias a la incorporación de los Tratados internacionales sobre derechos humanos en el derecho interno”, incluso en procesos no penales (Palomo, 2010, p. 501).

tivo. Este no procedería con base en el artículo 77 de la Constitución, sino en función de otras disposiciones constitucionales que establecieran reglas expresas en la materia, imponiéndole al legislador el deber de desarrollar una acción en doble instancia. Debido a que la generalidad de las acciones constitucionales carecen de precisiones en torno a su tramitación en la carta fundamental, dicho criterio ha sido aplicado por excepción. Asimismo, al ser aplicado, su concreción ha supuesto sancionar la vulneración de una disposición constitucional expresa en la materia, sin relación con la construcción jurisprudencial del “proceso previo legalmente tramitado” (artículo 19, núm. 3, inc. 6o. de la Constitución), referido en la Constitución, en términos de una garantía susceptible de ser desarrollada de manera progresiva, según las características del proceso, como habría sido concebida originalmente la consagración constitucional de tal derecho (Navarro, 2011, p. 121).

En principio, el principal antecedente de este criterio ha sido la STC 155/1992, pronunciada con ocasión del control preventivo de constitucionalidad del Proyecto de Ley sobre Gobierno y Administración Regional, con relación a disposiciones que consagraban una reclamación en “única instancia” prevista inicialmente por el legislador, frente a las resoluciones de los Tribunales Electorales Regionales.⁵ El que la propia Constitución hubiese establecido la apelación de sus sentencias ante el “Tribunal Calificador de Elecciones en la forma que determine la ley” (artículo 96 de la Constitución), llevaría a la jurisprudencia a declarar la inconstitucionalidad de la única instancia inicialmente prevista, afirmando un criterio que, ante la ausencia de reglas expresas que impusieran la doble instancia en determinados procesos administrativos (como ocurriría en la especie), únicamente sería controlado en lo sucesivo de manera indirecta, a través de la interpretación constitucional de reclamaciones en única instancia.

2. La interpretación constitucional

La etapa siguiente en la interpretación de la garantía de doble instancia por parte del Tribunal Constitucional chileno ha sido aceptar su integración en el control preventivo de constitucionalidad. Inicialmente, sin embargo, tal aceptación no sería afirmada de manera explícita por dicha magistratura, sino sólo implícitamente, si una acción fuere establecida en única instancia, a través del condicionamiento de su constitucionalidad a la procedencia

⁵ Véase también la STC 2152/2011.

paralela de otros recursos contenciosos constitucionales y, especialmente, al ejercicio del recurso de protección (A). Como es sabido, esta interpretación contrastaría, no obstante, con la lectura desarrollada por los tribunales superiores de justicia frente al concurso de reclamaciones judiciales contra actos de la Administración, la cual ha favorecido una interpretación contraria al ejercicio facultativo de acciones constitucionales generales, juzgando que ellas son susceptibles de ejercerse de manera supletoria a otros recursos especiales y, por tanto, únicamente en el evento de no haber sido previstos por el legislador en un ámbito en específico (B).

A. La lectura del Tribunal Constitucional

Es sabido que las sentencias del Tribunal Constitucional chileno no han adoptado sólo las alternativas expresamente señaladas en el artículo 94 de la Constitución, referidas a la declaración de inconstitucionalidad o no de un precepto. Junto con ellas, tales decisiones han seguido también una técnica diversa, según la cual la constitucionalidad de una disposición se condicionaría a un determinado sentido (Fernández, 2016; Zapata, 2006, pp. 178 y ss.). El condicionamiento de una disposición a un sentido determinado — con la finalidad de salvar su eventual inconstitucionalidad— ha sido la primera técnica empleada en el control preventivo de constitucionalidad de las disposiciones referidas a los grados jurisdiccionales en que sería conocido un litigio administrativo. Debido a que este control sólo es ejercido ante disposiciones interpretativas de la Constitución y orgánicas constitucionales, es a partir de su aplicación que ha sido posible afirmar que dicha garantía constitucional sería sancionada con base en el art. 77 de la Constitución, que impone la dictación de disposiciones orgánicas ante la adopción de leyes que modifiquen las atribuciones de los tribunales, facultando ello a un control de constitucionalidad de tales normas antes de su entrada en vigor.⁶

Bajo la aplicación de esta técnica, que evitaría la declaración de inconstitucionalidad de preceptos que impondrían la tramitación de procesos contenciosos en única instancia, el condicionamiento del sentido de los

⁶ La STC 2074/2011 señalaría expresamente que determinadas disposiciones eran “propias de la ley orgánica constitucional a que se refieren los incisos primero y segundo del artículo 77 de la Constitución Política, toda vez que, al cambiar el sistema recursivo aplicable al procedimiento especial para la protección del interés colectivo o difuso de los consumidores, modifican las normas sobre atribuciones de los tribunales de justicia, en este caso de las Cortes de Apelaciones”.

preceptos en cuestión sería referido a la procedencia de otros recursos contenciosos o acciones paralelas a las que carecieren de doble grado jurisdiccional y, en particular, al ejercicio de acciones constitucionales generales en contra de los actos de la Administración, debiendo entenderse por tales la acción de nulidad de derecho público y el recurso de protección, caracterizadas por una tramitación de doble instancia, conforme al Libro I del Código de Procedimiento Civil (sin perjuicio de resultar aplicable un trámite de consulta, frente a una demanda patrimonial en contra del Fisco, de ser el fallo de primer grado desfavorable al interés fiscal y no haberse apelado⁷) y al núm. 2 del Auto acordado 94-2015, sobre tramitación del recurso de protección de garantías constitucionales, conociendo en tal caso la Corte Suprema como tribunal de apelación.

En el contencioso administrativo, una de las primeras decisiones que originaría dicha tendencia sería la STC 320/2001, al afirmar la constitucionalidad de una disposición legal que establecía la insusceptibilidad de recurso alguno en contra de la sentencia que resolvía una reclamación, interpretando que ello dejaba “intactas las acciones que la Constitución consagra”.⁸ Aunque este criterio sería posteriormente aplicado frente a otras acciones diversas (v.gr. STC 1509/2009), su reiteración en los procesos contenciosos administrativos se observaría, entre otras, en las STC 2036/2011 y 2905/2015, en las que dicha magistratura interpretaría la constitucionalidad de disposiciones que impedían el ejercicio de “recurso alguno” en contra de sentencias de primera instancia dictadas por Cortes de Apelaciones, en la medida que lo fuera “sin perjuicio de la procedencia de las demás acciones”, agregando una referencia a las demás “vías de impugnación que tienen su fuente en la Carta Fundamental”, todas expresiones asociables, por regla general, tanto a la acción de nulidad de derecho público, como al recurso de protección, por corresponder a las acciones administrativas generales de jerarquía constitucional, susceptibles de superponerse a acciones legales.

⁷ Artículo 752 del Código de Procedimiento Civil.

⁸ Un antecedente puede encontrarse en la STC 155/1992, en que dicha magistratura recomendaría establecer un doble grado jurisdiccional en contra de ciertas sentencias en materia electoral. Asimismo, en la STC 225/1995, la interpretación de la procedencia de acciones constitucionales había permitido declarar constitucional un proceso en única instancia ante árbitro arbitrador en controversias de licitaciones. En fin, la STC 252/1997, declararía constitucional impugnaciones de resoluciones del director del Departamento de Tránsito y Transporte Público Municipal ante el juzgado de policía local, en única instancia, “en el entendido de que no priva a los afectados de las acciones constitucionales que la Carta Fundamental consagra”.

Ciertamente, diferentes aspectos de esta técnica resultaban cuestionables. Probablemente el principal haya sido la interpretación de la acción de nulidad de derecho público y del recurso de protección, como vía adaptada para la resolución de la generalidad de las controversias administrativas, por la sola circunstancia de conocerse en doble instancia, sin atender a otros aspectos de su procedimiento, como ha sido, respecto de la nulidad, su sujeción a un “largo y dificultoso” juicio ordinario (Lizama, 2014, p. 307) y, por el contrario, respecto del recurso de protección, su carácter “simple y desformalizado, incompatible muchas veces con la complejidad de los temas tratados” (Ferrada, 2003, p. 157). Las principales dificultades de la técnica aplicada por el Tribunal Constitucional, sin embargo, no se relacionarían con las características del procedimiento aplicable frente a otras acciones especiales, sino con su procedencia misma, ante el desarrollo de una interpretación opuesta por los Tribunales de Justicia que, al igual que ante otras acciones administrativas, impuso progresivamente su supletoriedad, admisible sólo si otro recurso contencioso no hubiera sido consagrado.

B. La relectura de los tribunales superiores de justicia

Diferentes razones permitirían sostener que la interpretación de una constitucionalidad condicionada, afirmada por el Tribunal Constitucional respecto de acciones carentes de doble grado jurisdiccional, únicamente era susceptible de producir efectos con relación a la acción de anulación constitucional, careciendo de trascendencia frente al ejercicio del recurso de protección. Tal era el caso de la interpretación literal del artículo 20 de la Constitución que, al consagrar el recurso de protección, establece que su interposición es “sin perjuicio de los demás derechos”, lo que ha sido calificado como una regla de compatibilidad de dicho mecanismo, no tan solo con el ejercicio de recursos ante la Administración —lo que exceptúa la prohibición de recursos paralelos del artículo 54 de la Ley 19.880, Bases de los Procedimientos Administrativos (Flores, 2023, p. 25)—, sino también, y sobre todo, con otros recursos contenciosos (Pinochet, 2020, p. 203 y ss.; Ferrada, 2011, p. 274). De hecho, igual conclusión pudo afirmarse, considerando que una vez agotada la tramitación de la acción, la doctrina y jurisprudencia han afirmado que el actor puede ejercer otros recursos contenciosos administrativos, con base en su efecto de cosa juzgada formal (Valdivia, 2019, p. 423; Zúñiga, 2012, p. 622).

Sin embargo, es sabido que la jurisprudencia constitucional y judicial han seguido posiciones irreconciliables en este ámbito. Ello, pues mientras el Tribunal Constitucional ha calificado la complementariedad de las acciones constitucionales con el ejercicio de recursos contenciosos legales, como se ha visto, los Tribunales Superiores de Justicia han privilegiado la prevalencia de estos últimos (Bocksang, 2017, p. 541; Soto, 2015, p. 83), lo que equivale a restringir el ejercicio la acción de anulación y de protección a supuestos en los cuales ningún reclamo hubiese sido consagrado por el legislador. El carácter antagónico de ambos criterios resultaba por tanto evidente. Por un lado, la jurisprudencia constitucional interpretaría la constitucionalidad de una reclamación legal en única instancia a condición de dejar intacta la procedencia de acciones constitucionales. Por el otro, la jurisprudencia judicial limitaría la procedencia de acciones constitucionales de consagrarse una reclamación legal especial (que resultaba ser, precisamente, aquella cuya constitucionalidad había sido condicionada a la procedencia de las acciones que tienen su fuente en la Constitución).

Aunque tales dificultades bastarían para constatar la ineffectividad de la interpretación de una constitucionalidad condicionada a la procedencia de recursos constitucionales, sostenida por el Tribunal Constitucional, habrá de considerarse también que otros criterios pudieron llevar al mismo resultado. En los procesos contenciosos administrativos, este ha sido el caso de la creación de tribunales especializados, que si bien suelen integrar el ejercicio del recurso de casación, establecen restricciones al recurso de apelación,⁹ habiéndose también limitado la procedencia de las acciones administrativas constitucionales en tales casos (Báez, 2021; Ferrada, 2015, p. 316). Serían probablemente tales restricciones al criterio sostenido por el Tribunal Constitucional lo que motivaría a avanzar en el control del doble grado jurisdiccional, declarando la inconstitucionalidad (y no sólo la interpretación condicionada) de procesos en única instancia.

⁹ *V.gr.*: artículo 26 de la Ley 19.886, bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios y artículo 26 de la Ley 20.600, que crea los Tribunales Ambientales. El recurso de apelación para ante la Corte Suprema tampoco procede en contra de las sentencias dictadas por la Corte de Apelaciones, de reclamaciones contra el Consejo para la Transparencia, interpretado por un sector de la doctrina como una jurisdicción especializada, creada por la Ley 20.285, sobre acceso a la información pública (Vergara, 2014, p. 136).

III. A LA INCONSTITUCIONALIDAD DE LA ÚNICA INSTANCIA

Una vez integrada la doble instancia como una garantía susceptible de ser controlada preventivamente por parte del Tribunal Constitucional chileno, y superada también la aplicación de una técnica de interpretación conforme a la Constitución en este ámbito, la fase siguiente en el desarrollo del control de constitucionalidad del doble grado jurisdiccional de los recursos contenciosos administrativos ha sido asociado a la declaración de inconstitucionalidad de los preceptos legales que consagraren procesos administrativos en única instancia. Contrario a lo que podría pensarse, esta declaración sólo ha sido aceptada de manera reciente por la jurisprudencia chilena. En efecto, ha sido con ocasión de la STC 9939/2020 en que se ha aceptado, por primera vez, sancionar la inconstitucionalidad de una acción en única instancia, pese a no haberse previsto en la Constitución un doble grado expreso (1). El que el control de las instancias procesales sea susceptible de examinarse antes de la entrada en vigor de la ley, lleva a interrogarse acerca de la eventual inaplicabilidad de preceptos en vigor (2).

1. *La declaración de inconstitucionalidad*

Pese a que el debido proceso fuera reenviado a la ley —estableciendo la Constitución las garantías generales en la materia (Cea, 2019, p. 170; Navarro, 2012, p. 624)—, el Tribunal Constitucional chileno sólo ha controlado recientemente el margen de apreciación legislativo para determinar la única instancia, en ausencia de una disposición constitucional que lo limitase expresamente en una reclamación específica, con ocasión del control de constitucionalidad del artículo 141 de la Ley 21.325, que establece la acción de impugnación de medidas de expulsión de migrantes y extranjeros. Las características de la reclamación susceptible de interponerse en este ámbito torna de interés los antecedentes que llevarían a pronunciar esta sanción (A). En función de ello, podrán apreciarse, posteriormente, las consecuencias que acarrea la inconstitucionalidad de la única instancia, prevista inicialmente por ley frente a ciertos actos administrativos (B).

A. *Los antecedentes de la sentencia*

Las reclamaciones judiciales en contra de los actos desfavorables de la Administración, en materia migratoria, han caracterizado restricciones de garantías

procesales en Chile (Domínguez, 2016, p. 200), siendo uno de los principales ejemplos el ex artículo 79, inciso final del Decreto Ley 1094 de 1975, que establecía normas sobre extranjeros. Al consagrar un recurso contencioso en contra de las multas en este ámbito, dicho texto conservaría su pago parcial como condición de acceso a los tribunales de justicia — pese a que, en reiteradas ocasiones, tal exigencia hubiese sido inaplicada por su inconstitucionalidad, habiendo sido también declarada inconstitucional en otros ámbitos (Lewis, 2014)—. Igual apreciación pudo formularse con base en el artículo 89 de dicho cuerpo legal que, al consagrar la reclamación contenciosa en contra de las medidas de expulsión, impuso el plazo más breve que ha conocido el ejercicio de acciones de esta naturaleza (esto es, veinticuatro horas desde la notificación del acto administrativo impugnado).¹⁰ Si bien la vigencia de la Ley 21.325 de 2021, en materia de migración y extranjería, derogaría tales restricciones, algunas de sus disposiciones introducirían nuevas limitaciones, esta vez a la garantía de doble instancia.

En efecto, inicialmente, el proyecto que originaría la Ley 21.325 carecía de disposiciones legales que consagraran acciones generales en contra de los actos de la Administración en materia de migración y extranjería. En cambio, se limitaba a establecer una única acción dirigida en contra de las medidas de expulsión susceptibles de ser impuestas por la Administración. Como característica general, dicha reclamación consagraba su conocimiento en única instancia por la Corte de Apelaciones respectiva. Aunque la tramitación de esta iniciativa extendería tal grado jurisdiccional en función de una controversial supresión de los recursos administrativos de la Ley 19.880, Bases de los Procedimientos Administrativos, contra aquellas medidas, el proyecto de ley finalmente aprobado se distanciaría de dicha elección. Así, aunque, por un lado, conservaría la inaplicabilidad de aquellos recursos administrativos, por el otro restringiría el doble grado jurisdiccional que inicialmente justificaba dicha derogación, lo que supondría una opción marcadamente restrictiva de impugnación: quien fuere sujeto de una medida expulsión administrativa no sólo se vería privado de los recursos administrativos básicos antes procedentes. Tampoco podría acceder a la apelación en contra de la sentencia definitiva dictada.

Aunque el Tribunal Constitucional chileno no se hubiere pronunciado con relación a la exclusión de los recursos administrativos (a diferencia de ocasiones anteriores, en que se ha interpretado que una limitación

¹⁰ Artículo 89 del Decreto Ley núm. 1094 de 1975.

del principio de impugnabilidad administrativa supondría una afectación de una base esencial de la institucionalidad),¹¹ sí integraría el control de constitucionalidad del proceso aplicable a la acción contra medidas expulsivas. Para tales efectos, dicha magistratura se alejaría de las técnicas implementadas anteriormente en el juzgamiento de la constitucionalidad de acciones en única instancia, las que, como se ha visto, se han limitado a condicionar su constitucionalidad a una interpretación determinada, conforme a la cual quien fuere afectado pudiese ejercer acciones constitucionales y, en especial, el recurso de protección, ejercitable “sin perjuicio de los demás derechos”¹² —y, por ende, de los demás recursos susceptibles de ejercerse (Nogueira, 2010, p. 252)—. En cambio, reforzaría el control vinculado a la tramitación del recurso contencioso, pudiendo así sostenerse que la reserva de interpretación (Bordalí, 2005, pp. 220 y ss.), o interpretación condicionada ya referida, no habría sido adaptada para salvar la inconstitucionalidad.

No es posible ignorar que diferentes argumentos pudieron afectar tal declaración de inconstitucionalidad. Probablemente el principal de ellos haya sido la consagración de una regla de compatibilidad expresa en el artículo 139, inciso 2o., de la Ley 21.325, según la cual la exclusión de los recursos de la Ley 19.880, Bases de los Procedimientos Administrativos, en contra de las medidas de expulsión, lo era “sin perjuicio de los demás recursos y acciones judiciales que procedan” (lo que permitiría interpretar la consagración de una disposición legal similar a la regla constitucional, según la cual el ejercicio del recurso de protección procede “sin perjuicio de los demás derechos”¹³ que el afectado pudiese ejercer), todo lo cual tornaba compatible el condicionamiento de esta limitación a la procedencia paralela de dicha acción constitucional en contra de las medidas de expulsión de migrantes. Aunque este giro en las técnicas empleadas haya sido referido a la dictación de un tipo de acto en materia de migración y extranjería (la expulsión), ha tenido efectos susceptibles de extenderse a otros actos de igual naturaleza y, con ello, también a los recursos contenciosos procedentes en su contra, como se verá.

¹¹ STC 2009/2011.

¹² Artículo 20 de la Constitución.

¹³ Artículo 20 de la Constitución.

B. Las consecuencias de la sentencia

Al ejercer el control preventivo del Proyecto de la Ley 21.325, de migración y extranjería, dos aspectos serían reprochados por el Tribunal Constitucional con relación al proceso previo legalmente tramitado, asociado a la reclamación judicial de las medidas de expulsión. En el primero de estos aspectos, dicha magistratura se limitaría a reiterar criterios afirmados. Ello ocurriría frente a la interpretación de la inconstitucionalidad en la tramitación en cuenta del recurso ante la Corte de Apelaciones. Como es sabido, el juzgamiento en cuenta priva a las partes del proceso de escuchar la relación de la causa, por el relator, ante los jueces que resolverán una medida de expulsión, situación que en materia sancionadora sería susceptible de interpretarse en contradicción con el derecho a la defensa en los procesos contenciosos administrativos (García y Contreras, 2013, p. 265). *Mutatis mutandis*, al resolver la inconstitucionalidad del proceso en cuenta por la Corte de Apelaciones, el Tribunal Constitucional reiteraría el criterio aplicado al procedimiento sancionador en la STC 747/2007, en la cual afirmaría que la reclamación contra sanciones administrativas requeriría de una “audiencia pública a la que [quien fuere afectado] tenga derecho a asistir, escuchar la relación y hacer defensas verbales, como sucede cuando un asunto se pone «en relación»”.

En cambio, frente a otros de los aspectos, el Tribunal Constitucional innovaría con relación a su jurisprudencia anterior. Este ha sido el caso de la resolución del recurso contencioso administrativo “en única instancia” por parte de la Corte de Apelaciones respectiva. Al juzgar la inconstitucionalidad de esta expresión, la jurisprudencia constitucional ha reprochado, por primera vez, la exclusión del recurso de apelación, en ausencia de disposiciones constitucionales que lo impusieren expresamente. A partir de ello, el doble grado jurisdiccional no sólo se integraría al artículo 77 de la Constitución (al condicionar el ejercicio de las atribuciones de los tribunales, cuya regulación requiere de leyes orgánicas constitucionales) y, por ello, al control preventivo de constitucionalidad. También permitiría que dicha magistratura exceda la mera interpretación condicionada de tales normas, declarando la inconstitucionalidad (al imponer una instancia única frente a reclamos en los cuales el debido proceso requeriría de un doble grado jurisdiccional).

Sin perjuicio que la declaración de inconstitucionalidad de disposiciones que imponen una “única instancia” sea eficaz por regla general, no es posible ignorar que ella pueda suponer ciertas restricciones en el estable-

cimiento de un doble grado jurisdiccional, en la medida que la resolución de la controversia fuera atribuida a la competencia de una Corte de Apelaciones, como ocurre precisamente en materia migratoria, conforme al artículo 141 de la Ley 21.325 (que consagrara inicialmente las reglas declaradas inconstitucionales). Al menos, en atención a la exigencia de disposiciones expresas que establezcan la procedencia del recurso de apelación en contra de la sentencia definitiva dictada por tales tribunales, en función del limitado alcance del artículo 98 del Código Orgánico de Tribunales que, al establecer las materias de las cuales la Corte Suprema conoce en salas, carece de referencias generales relativas a las apelaciones que hubiesen sido interpuestas en contra de sentencias definitivas dictadas por aquellos órganos colegiados, todo lo cual ha llevado a una interpretación favorable a la exclusión de aquel recurso judicial (Harris, 2021, p. 394).

Lógicamente, la declaración de inconstitucionalidad de la única instancia referida inicialmente en el Proyecto de la Ley 21.325, de migración y extranjería, habrá de llevar a restringir la exigencia de un texto expreso en este sentido. En especial si se considera que, al establecerse que “son apelables todas las sentencias definitivas [...] salvo en los casos en que la ley deniegue expresamente este recurso”, el artículo 187 del Código de Procedimiento Civil ha consagrado una regla de interpretación opuesta a la antes referida, conforme a la cual el carácter expreso de una disposición no sería necesario para determinar la procedencia del recurso de apelación, sino su improcedencia (Orellana, 2022, p. 73), no existiendo regla alguna que permita interpretar en contrario en el contencioso administrativo. Así interpretado, los alcances de esta sentencia, referida al control preventivo, son susceptibles de producir consecuencias relevantes en el ejercicio del recurso de inaplicabilidad por inconstitucionalidad, bajo un examen represivo.

2. La inaplicabilidad por inconstitucionalidad

Aceptado ya que los procesos en única instancia pueden ser objeto de una declaración de inconstitucionalidad en Chile, como resultado del control preventivo de constitucionalidad de los procesos contenciosos administrativos (con base en la noción de atribución del artículo 77 de la Constitución, que impone dicho control al requerir una legislación orgánica constitucional), cabe interrogarse acerca de la procedencia o no de un control represivo, favorable a la inaplicabilidad por inconstitucionalidad en tales procesos. Debido a que determinar la procedencia de este control *a posteriori* se aso-

cia al sentido de la STC 9939/2020, frente a la declaración de inconstitucionalidad de la única instancia del reclamo contra medidas de expulsión migratoria, cabrá analizar las lecturas menos (A) y más (B) adaptadas, que justifiquen aplicar dicha interpretación.

A. Las lecturas menos adaptadas

La consagración del artículo 141 de la Ley 21.325, que estableció el recurso contencioso en contra de las medidas de expulsión de la Administración, en materia de migración y extranjería, permite observar una relación estrecha entre la garantía de doble instancia y la derogación por especialidad de los recursos de la Ley 19.880, Bases de los Procedimientos Administrativos, procedentes hasta la entrada en vigor de aquella legislación. En efecto, ha sido la consagración del doble grado jurisdiccional en las reclamaciones contra las medidas expulsivas de la Administración lo que motivaría la eliminación de la vía administrativa frente a aquellos actos, sin perjuicio que la única instancia hubiese sido restablecida durante la tramitación del proyecto de ley (y, en cambio, conservada la supresión de los recursos administrativos). La primera lectura acerca de la declaración de inconstitucionalidad de un recurso contencioso en única instancia pareciera entonces relacionarse con reclamaciones que tornaren improcedentes la interposición de recursos ante la Administración en contra de sus actos, supuesto en el cual el proceso contencioso habría de ser de doble instancia.

En principio, la constitucionalidad de la única instancia, condicionada por la procedencia de los recursos administrativos, parece encontrar apoyo en la jurisprudencia, al haberse rechazado el ejercicio de recursos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad en contra de reclamaciones judiciales carentes de doble grado jurisdiccional frente a los actos de la Administración, precisamente, en atención a la procedencia de vías de impugnación de naturaleza administrativa, impuestas por el legislador a quien fuese legitimado activamente, antes de interponer el recurso contencioso. En efecto, ya con ocasión de la STC 1252/2008, dicha magistratura había afirmado tal lectura, al resolver que “en el procedimiento de única instancia sub lite se contempla una etapa administrativa previa, en la cual las partes son escuchadas y aportan antecedentes, tras lo cual se abre la instancia jurisdiccional en tanto reclamo de dicha resolución, por lo cual no se vislumbra como vulnerado el derecho al racional y justo procedimiento”.

No es difícil observar cómo una interpretación en tal sentido invierte la lectura tradicional de los recursos contenciosos administrativos caracterizados por consagrar una fase de impugnación ante la propia Administración. Al menos si se considera que, al calificarse en tales términos, las fases del agotamiento previo de una reclamación judicial, de haber sido cuestionadas en cuanto a su constitucionalidad —al imponer a la prejudicialidad administrativa como una condición de procesabilidad de la acción no expresada en el artículo 19 núm. 3 de la Constitución (Ferrada, 2011, p. 256)—, se entenderían legitimar la constitucionalidad de procesos carentes de doble grado jurisdiccional, precisamente, por haber intervenido previamente un órgano de la Administración en la controversia, afectando de esta forma no sólo el acceso a los tribunales de justicia (Aróstica, 2008, p. 90), sino también, y sobre todo, al número de instancias en las cuales habrán de resolver el litigio, originando en ambos casos lecturas desfavorables a los intereses de quienes fueren legitimados activamente para recurrir contra tales actos.

Necesariamente, dichos aspectos habrán de llevar a reformular tal lectura. Por un lado, ya que no resulta admisible condicionar la constitucionalidad de recursos contenciosos en única instancia al ejercicio de recursos administrativos, sin confundir las características del proceso contencioso y de los procedimientos impugnatorios administrativos, carentes de las garantías de imparcialidad e independencia (Ferrada, 2020, p. 61; Zúñiga y Osorio, 2016, p. 476). Y, por otro, ya que justificar el doble grado jurisdiccional por la supresión eventual de los recursos administrativos resulta igualmente inadaptado. Primero, en razón de su carácter básico, según el cual “siempre” procedería la reposición.¹⁴ Y, en segundo lugar, debido a que tales vías impugnatorias han sido consagradas, en general, como un derecho —y sólo por excepción como una obligación (Flores, 2023, p. 22; Quezada, 2022, p. 136)—¹⁵ insusceptible de afectar las características del proceso posterior, de interpretarse (como suele suceder) que la acción impugnaría la resolución del recurso administrativo (y no el acto impugnado por éste).

B. Las lecturas más adaptadas

Frente a la inadaptación de una vinculación de la doble instancia a la procedencia o no de recursos administrativos en contra de un acto de la Ad-

¹⁴ Art. 10 de la Ley 18.575, Bases Generales de la Administración del Estado.

¹⁵ Art. 54 de la Ley 19.880, Bases de los Procedimientos Administrativos.

ministración, la interpretación más razonable de la STC 9939/2020 parece justificar la inconstitucionalidad del proceso contencioso por la naturaleza misma del acto administrativo que hubiese sido reclamado y, en particular, por su carácter desfavorable. En efecto, el razonamiento seguido por la jurisprudencia constitucional, al declarar la inconstitucionalidad de la reclamación judicial en única instancia, no debe dissociarse de la inconstitucionalidad, también declarada de la misma disposición referida, con relación al juzgamiento “en cuenta” del recurso, lo que llevaría a dicha magistratura a requerir la previa vista de la causa, afirmada ya anteriormente frente a la aplicación de sanciones en contra de un funcionario público (siendo reiterada en este caso, al aplicarse a las medidas de expulsión).¹⁶

Esta vinculación del doble grado jurisdiccional a la aplicación de sanciones por parte de la Administración resulta en principio fundada. En especial, frente al “derecho de recurrir del fallo ante juez o tribunal superior”, garantizado en la Convención Americana de Derechos Humanos (artículo 8o., núm. 2, letra h) y, asimismo, con base en el derecho a un “tribunal superior, conforme a lo prescrito por la ley”, según el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (artículo 14, núm. 5). En efecto, aunque sea debatido que tales disposiciones integren, *per se*, el derecho al recurso de apelación en contra de las sentencias definitivas, la jurisprudencia interamericana ha seguido una interpretación rigurosa en torno al derecho al recurso efectivo en contra de tales decisiones, habiendo ello motivado sentencias condenatorias al Estado chileno por las restricciones del recurso de apelación en materia penal (Fuentes y Riego, 2021, pp. 97 y ss.; Becker, 2015, pp. 123 y ss.).¹⁷ Esta jurisprudencia parece privilegiar el doble grado jurisdiccional, en vista de la doctrina favorable al trasvase de los principios penales en el orden sancionador administrativo, interpretados por el Tribunal Constitucional como manifestación de un mismo *ius puniendi* (Gómez, 2019, pp. 361 y ss.; Cordero, 2013, p. 88).

Precisado lo anterior, sin embargo, no será difícil observar que, vincular la doble instancia del contencioso administrativo a la aplicación de sanciones administrativas, supondrá, necesariamente, diferenciar su aplicación de la dictación de todo acto desfavorable, por un lado (Bermúdez, 1998, p. 323), así como también precisar la entidad de la sanción que habrá de ser impuesta para condicionar la constitucionalidad del proceso de reclamación

¹⁶ STC 747/2007.

¹⁷ Véase SCIDH C-279/2014.

a la consagración de la doble instancia, por el otro. Al haber sido establecida frente a la expulsión, calificada como la sanción más gravosas susceptibles de aplicarse en la materia (Lawson y Rodríguez, 2016, p. 222), la declaración de inconstitucionalidad de la única instancia —referida inicialmente en el artículo 141 de la Ley 21.325, de migración y extranjería— por parte de la STC 9939/2020, conlleva sólo un limitado ámbito de aplicación inicial, caracterizado por la severidad de la represión no jurisdiccional aplicada, que habrá de integrarse en eventuales recursos de inaplicabilidad.

Ciertamente, esta constitucionalización de la doble instancia no estará exenta de otras dificultades, no apreciadas inicialmente por la jurisprudencia aquí referida. En especial, en la medida que hubiese sido el tribunal de alzada aquel que, revocando la sentencia dictada por el tribunal de primera instancia, hubiese sancionado la culpabilidad del autor de una infracción en materia administrativa, con ocasión de un recurso de apelación deducido por la Administración contra la sentencia (hipótesis en la cual dicho mecanismo no operará a favor, sino en contra de los intereses de quien fuera sancionado). No parece intrascendente recordar que, en tal caso, el Derecho internacional requiera un recurso complementario al ya analizado, al originarse una vulneración del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos “no sólo si la decisión de un tribunal de primera instancia se considera definitiva, sino también si una condena impuesta por un tribunal de apelación o un tribunal de última instancia a una persona absuelta en primera instancia no puede ser revisada por un tribunal superior” (ONU, 2007).

IV. CONCLUSIONES

La evolución de la jurisprudencia constitucional chilena ha caracterizado una posición favorable al reconocimiento del derecho al doble grado jurisdiccional en el contencioso administrativo, no sólo por haber integrado el control de esta garantía en el examen preventivo de constitucionalidad, sino también por haber sancionado por primera vez la inconstitucionalidad de la configuración legal de un proceso en única instancia, en ausencia de una referencia expresa en la Constitución acerca de la exigibilidad de la apelación de las sentencias definitivas que hubieren sido dictadas, superando así la técnica utilizada anteriormente por el Tribunal Constitucional, consistente en interpretar la constitucionalidad de la única instancia, en el entendi-

do que la reclamación en cuestión no obstaba la interposición de las acciones constitucionales (sujetas a doble instancia) que procedieren.

Sin perjuicio que este reconocimiento únicamente configure un contenido primario del derecho al recurso —por no haberse precisado la extensión de la revisión jurisdiccional que origina (Ferrati, 2012, p. 258)—, se impone determinar si los criterios afirmados por el Tribunal Constitucional en sede preventiva permiten cuestionar la constitucionalidad de las múltiples reclamaciones en vigor configuradas en un único grado jurisdiccional, en sede represiva. A tales efectos, habrá de considerar que la interpretación menos adaptada es aquella que condiciona el doble grado jurisdiccional a la improcedencia excepcional de recursos administrativos, carentes de las garantías de imparcialidad e independencia. Más adaptado en cambio es afirmar que la doble instancia ha sido reconocida hoy en Chile frente a la aplicación de sanciones administrativas particularmente gravosas (como ha ocurrido en materia de expulsión migratoria), interpretación que resulta fundada conforme a la jurisprudencia de la CIDH en la materia.

V. REFERENCIAS

- Aróstica, I. (2008). Los contenciosos administrativos especiales en la legislación chilena. *Ius Publicum*. 20.
- Báez, R. (2021). Competencia de los Tribunales Tributarios y Aduaneros para conocer de la nulidad de derecho público: ¿mito o realidad?. *Diario Constitucional*. <https://bit.ly/3U9f26X>
- Baeza, M. J. (2021). La doble instancia en la jurisdicción contencioso-administrativa y la autonomía del derecho tributario. En L. M. García (Coord.), *La Ley de Jurisdicción Contencioso-Administrativa: sus cuestiones más actuales*. Thomson Reuters.
- Becker, S. (2015). La criminalización de la protesta: el caso Norín Catrimán y otros (Dirigentes, miembros y activista del pueblo indígena Mapuche) vs. Chile. *Anuario de Derechos Humanos*. 11.
- Bermúdez, J. (1998). Elementos para definir las sanciones administrativas. *Revista Chilena de Derecho*, 25(1).
- Bocksang, G. (2017). Siete distorsiones categoriales en el régimen recursivo del Derecho administrativo chileno. En J. Delgado y R. Núñez (Eds.), *Recursos procesales – Problemas actuales*. Der ediciones.

- Bordalí, A. (2005). Sentencia sobre la constitucionalidad de la Ley que crea Juzgados Laborales y Juzgados de Cobranza Laboral y Previsional (Tribunal Constitucional). *Revista de Derecho* (Valdivia), 18(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-09502005000200010>
- Bordalí, A. (2011a). Análisis crítico de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre el derecho a la tutela judicial. *Revista Chilena de Derecho*, 38(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34372011000200006>
- Carmona, C. (2005). El contencioso-administrativo entre 1990 y 2003. En J. C. Ferrada (Coord.). *La Justicia Administrativa*. LexisNexis.
- Cea, J. L. (2019). *Derecho constitucional chileno*. Tomo II. Ediciones Universitarias Universidad Católica de Chile.
- Cordero, E. (2013). Concepto y naturaleza de las sanciones administrativas en la doctrina y jurisprudencia chilena. *Revista de Derecho (Coquimbo)*, 20(1). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-97532013000100004>
- Díaz, J. M. (2022). Jurisprudencia reciente de la Corte Suprema sobre la nulidad de derecho público. *Actualidad Jurídica*, 45.
- Domínguez, C. (2016). Derecho chileno migratorio a la luz del derecho migratorio internacional: ¿ceden los derechos humanos mínimos de los extranjeros ante las prerrogativas soberanas de control migratorio?. *Revista Chilena de Derecho*, 43(1). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34372016000100009>
- Fernández, J. (2016). La interpretación conforme con la Constitución: una aproximación conceptual. *Ius et Praxis*, 22(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-00122016000200006>
- Ferrada, J. C. (2003). El recurso de protección como mecanismo de control contencioso administrativo. En J. C. Ferrada (Coord.), *La justicia administrativa*. LexisNexis.
- Ferrada, Juan Carlos (2015). La justicia ambiental como justicia administrativa especializada y su articulación con los procesos administrativos generales. En J. C. Ferrada et al. (Coords.), *La nueva justicia ambiental*. Thomson Reuters.
- Ferrada, J. C. (2020). *Justicia administrativa*. Der ediciones.
- Ferrada, J. C. (2011). Los procesos administrativos en el Derecho chileno. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*, 36. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-68512011000100007>
- Ferrati, C. (2012). Estudios sobre el derecho al recurso en el proceso penal. *Estudios Constitucionales*, 10(1). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002012000100007>

- Fuentes, C. y Riego, C. (2021). La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y el debate sobre los recursos en las reformas procesales. *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, 52(157). <http://dx.doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2020.157.15226>
- Flores, J. C. (2023). *Revisión del acto administrativo: recursos administrativos, invalidación, revocación, caducidad y decaimiento*. Der ediciones.
- García, G. y Contreras, P. (2013). El derecho a la tutela judicial y al debido proceso en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional chileno. *Estudios Constitucionales*, 11(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002013000200007>
- Gómez, R. (2019). Antecedentes históricos de la potestad sancionadora de la Administración en Chile. *Revista de Derecho del Estado*, 44. <https://doi.org/10.18601/01229893.n44.13>
- González-Varas, S. (2019). *Contencioso-Administrativo: Praxis y propuestas*. Thomson Reuters.
- Harris, P. (2021). El acceso a la justicia y el debido proceso ante el Tribunal Constitucional y la Corte Suprema: dos nociones del contencioso administrativo chileno. *Revista Brasileira de Políticas Públicas*. 11(3). <https://doi.org/10.5102/rbpp.v11i3.7777>
- Hunter, I. y Lara, E. (2021). *Recursos procesales civiles – Doctrina y jurisprudencia*. Der ediciones.
- Larroucau, J. (2020). Los límites procesales de la protección de derechos fundamentales y el filtro de admisibilidad en la Corte de Apelaciones. *Revista de Derecho (Coquimbo)*. 27. <http://dx.doi.org/10.22199/issn.0718-9753-2020-0004>
- Lawson, D. y Rodríguez, M. (2016). El debido proceso en los procedimientos 227 de expulsión administrativa de inmigrantes: situación actual y alternativas. En T. Vial (Coord.), *Informe anual sobre derechos humanos en Chile*. Universidad Diego Portales.
- Lewis, Sebastián (2014). La regla solve et repete en Chile. *Estudios Constitucionales*, 12(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002014000200008>
- Lizama, F. (2014). ¿Puede tramitarse la nulidad de derecho público con las reglas del juicio sumario? Una propuesta garantista. *Revista de Derecho Público*, 76. <https://doi.org/10.5354/rdpu.v0i76.35409>
- Navarro, E. (2011). El debido proceso en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional de Chile. *Anuario de Derecho Constitucional Latinoamericano*. UNAM.

- Navarro, E. (2012). 35 años del recurso de protección notas sobre su alcance y regulación normativa. *Estudios Constitucionales*, 10(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002012000200017>
- Nogueira, H. (2010). La acción constitucional de protección en Chile y la acción constitucional de amparo en México. *Ius et Praxis*, 16(1). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-00122010000100009>
- ONU (2007). Observación General N° 32 del Comité de Derechos Humanos. <http://hrlibrary.umn.edu/hrcommittee/S-gencom32.pdf>
- Orellana, F. (2022). *Manual de Derecho Procesal - Recursos Procesales* (5a. ed.). Tomo IV. Librotecnia.
- Palomo, D. (2010). Apelación, doble instancia y proceso civil oral - A propósito de la reforma en trámite. *Estudios Constitucionales*, 8(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002010000200014>
- Pinochet, F. (2020). *El recurso de protección – Estudio profundizado* (2a. ed.). El Jurista.
- Ponce de León, S. (2021). *Jurisdicción contenciosa administrativa: El control de la administración por los tribunales – Acciones y procedimientos* (2a ed.) Der ediciones.
- Quezada, Á. (2020). Prescripción extintiva de los efectos patrimoniales derivados de la acción de nulidad de derecho público: crítica a la actual postura mayoritaria de la tercera sala de la Corte Suprema. *Revista Jurídica Digital (U. de Los Andes)*, 4(1). <http://rjd.uandes.cl/index.php/rjduandes/article/view/100>
- Quezada, Á. (2022). Derecho de opción frente al agotamiento previo y obligatorio de la vía administrativa para ejercer acciones especiales de carácter contencioso administrativo. *Revista de Derecho Administrativo Económico*, 36. <https://redae.uc.cl/index.php/REDAE/article/view/45093/45529>
- Palomar, A. et al. (2021). *Tratado de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Tomo II* (4a. ed.). Thomson Reuters.
- Romero, A. (2010). *Curso de Derecho procesal. Tomo III*. Editorial Jurídica de Chile.
- Ruiz, F. (2022). *El proceso contencioso-administrativo* (12a. ed.). Thomson Reuters.
- Soto, E. (2012). *Derecho administrativo: temas fundamentales*. Thomson Reuters.
- Soto, E. (2015). La nulidad de derecho público según la Corte Suprema hoy: de su tergiversación a su destrucción. *Ius Publicum*, 34.

- Valdivia, J. M. (2018). *Manual de Derecho Administrativo*. Tirant lo Blanch.
- Vergara, A. (2014). La tendance actuelle du droit chilien pour une juridiction administrative hyper-spécialisée. En *Mélanges en l'honneur de Pierre Bon. Dalloz*.
- Zapata, P. (2006). Las sentencias atípicas en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional chileno. *Estudios Constitucionales*, 4(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002016000200015>
- Zúñiga, F. y Osorio, C. (2016). Los criterios unificadores de la Corte Suprema en el procedimiento administrativo sancionador. *Estudios Constitucionales*, 14(2). <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002016000200015>