

# Regulación del derecho del patrimonio cultural: derecho comparado entre México y España

## *Regulation of cultural heritage law: Comparative law between Mexico and Spain*

Erika Flores Déleon

 <https://orcid.org/0000-0001-5547-4973>

Universidad Nacional Autónoma de México. México

Correo electrónico: erikafloresdeleon@gmail.com

**Recepción:** 29 de noviembre de 2023 | **Aceptación:** 31 de julio de 2024

DOI: <https://doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2024.169.19038>

**Resumen:** El artículo compila y analiza el marco jurídico vigente tanto nacional como internacional del patrimonio cultural, tangible e intangible, en los Estados Unidos Mexicanos. Esta categoría esencial del derecho cultural cuenta con estándares internacionales que tanto la República Mexicana como el Reino de España comparten, no solo por considerarse normas convencionales del bloque de constitucionalidad, sino por ser altas partes contratantes de los instrumentos jurídicos internacionales en la materia del sistema universal de protección de los derechos humanos. A partir del método micro-comparativo estructuralista se analizan las semejanzas y diferencias en la forma de implementación de dichos estándares en su regulación interna.

**Palabras clave:** patrimonio cultural tangible, patrimonio cultural material, patrimonio cultural inmaterial, derecho cultural, derechos humanos.

**Abstract:** The article compiles and analyzes the current legal framework, both national and international, of cultural heritage, tangible and intangible, in the United Mexican States. This essential category of Cultural Law has international standards that both the Mexican Republic and the Kingdom of Spain share, not only because they are considered conventional norms of the constitutional block, but also because they are high contracting parties of the international legal instruments on the subject of the human rights universal system protection. Using the structuralist micro-comparative method, the similarities and differences in the way these standards are implemented in their internal regulation are analyzed.

**Keywords:** tangible cultural heritage, material cultural heritage, intangible cultural heritage, human rights.

**Sumario:** I. *Introducción.* II. *Marco conceptual y teórico.* III. *Patrimonio cultural tangible.* IV. *Patrimonio cultural intangible.* V. *Derecho comparado del patrimonio cultural: España-México.* VI. *Conclusiones.* VII. *Referencias.*

## I. Introducción

El derecho cultural es una especialidad de la ciencia jurídica poco explorada y subdesarrollada bajo el principio de indivisibilidad de los derechos humanos (Flores, 2018a, p. 23). De las categorías esenciales subyacentes a esta novedosa rama del derecho se encuentra el derecho del patrimonio cultural.

El derecho del patrimonio cultural tanto material (o tangible) como inmaterial (o intangible) cuenta con regulación internacional, dichos estándares internacionales son implementados de manera diversa en los países que se han obligado ante la comunidad internacional depositando el instrumento de ratificación del tratado internacional correspondiente ante la Organización de las Naciones Unidas.

Es por ello por lo que, a sabiendas de las distintas formas de Estado de los países objeto de estudio, a saber, los Estados Unidos Mexicanos y el Reino de España, los tratados internacionales gozan en ambos países del máximo rango constitucional por ser normas convencionales en materia de derechos humanos.

De este modo, analizaremos en primer término, el marco jurídico del patrimonio cultural material e inmaterial en los Estados Unidos Mexicanos, para, seguidamente, a partir del método micro-comparativo estructuralista, analizar las semejanzas y diferencias en la forma de implementación de dichos estándares en su regulación interna, estableciendo las semejanzas y diferencias entre la regulación constitucional e infraconstitucional de determinadas disposiciones contenidas en los ordenamientos jurídicos español y mexicano más relevantes en materia de patrimonio cultural.<sup>1</sup> De este modo, observaremos ejemplos claros de cómo se implementan las disposiciones contenidas en los tratados internacionales en materia de patrimonio cultural en ambos países.

Del catálogo de métodos comparativos, derivado del enfoque teórico asumido para abordar la materia que nos ocupa, hemos seleccionado el estructuralista debido a que éste sugiere que los ordenamientos están animados

---

<sup>1</sup> Cabe hacer la aclaración al lector que la materia patrimonio cultural abarca gran cantidad de ordenamientos jurídicos e instituciones, los cuales no se pretenden agotar todos en este trabajo, sino únicamente los más significativos y torales para dar cuenta de la diversidad de formas de implementación de los estándares internacionales.

por estructuras, tanto jurídicas como institucionales, que se muestran constantes a lo largo del tiempo (Somma, 2015, p. 155). De este modo, la categoría patrimonio cultural, según la teoría de los formantes, es un objeto plenamente asimilable (Flores, 2019a, p. 13).

Con este ejercicio de comparación de normatividad doméstica y extranjera, vislumbraremos otras formas más democráticas en la gestión del patrimonio cultural material e inmaterial actualmente instrumentadas e implementadas en España como ejemplo de buenas prácticas, así como planes estratégicos a largo plazo que abonan en la construcción de reflexiones del modelo actual centralista del Estado mexicano en la gestión del patrimonio cultural material, así como la tarea aún pendiente de crear bases jurídicas desde la interculturalidad, lo cual repercute en la deficiente regulación del patrimonio cultural material e inmaterial en México.

## II. Marco conceptual y teórico

El estudio del derecho del patrimonio cultural lo hemos dividido en dos vertientes, a saber, la tangible y la intangible.

Por un lado, el patrimonio cultural tangible (o material) tutela el conocimiento universal resguardado en bienes culturales, monumentos y zonas arqueológicas, artísticos, históricos y paleontológicos, tanto los existentes en zonas terrestres como en zonas marítimas, así como los museos y recintos que los contienen (Flores, 2018a, p. 58).

Por otro lado, el patrimonio cultural inmaterial, corresponde al compendio normativo expedido para tutelar el conocimiento universal ancestral preservado en las personas, en sus modos de vida y lenguaje, tradiciones, cosmovisión, usos y costumbres, así como su salvaguardia y trasmisión que es, principalmente, a través de pictogramas e ideogramas, símbolos y comunicación oral (Flores, 2018a, p. 59).

Comenzaremos con el análisis jurídico del patrimonio cultural tangible e intangible contenido en el bloque de constitucionalidad en los Estados Unidos Mexicanos para, seguidamente, abordar la normatividad de rango legal. Ya que, un patrimonio cultural protegido de manera eficaz es vehículo de conservación y transmisión del conocimiento universal, ancestral y tra-

dicional, crisol de la diversidad cultural, identidad, desarrollo sustentable y comprensión de nuestra realidad multidimensional.<sup>2</sup>

En cuanto al modelo teórico suscrito en el trabajo que nos ocupa, nos adscribimos al marco epistémico del garantismo constitucional de Luigi Ferrajoli (2014, p. 28). El constitucionalismo garantista “será concebido como un modelo normativo de ordenamiento jurídico fundado en la rígida sujeción de toda la producción normativa a las normas constitucionales y a los derechos establecidos en ellas, en la consideración de sus violaciones como antinomias o como lagunas, una por acción y otras por omisión”.

Suscribimos la teoría del garantismo constitucional ferrajoliana no sólo por su aporte científico y pertinencia en cuanto al nuevo paradigma constitucional de los derechos culturales entendidos como derechos humanos, sino porque ésta emerge en tanto existe una preocupación por la crisis de derechos humanos que se acrecienta año con año tras la llegada del imperialismo y neoliberalismo en los Estados. Es por ello que vincula como principales garantes no solo al Poder Judicial, sino también al Ejecutivo, a los legisladores, así como a los poderes privados.

A través del modelo propuesto por Ferrajoli se pretende arribar a la plena efectividad de todos y cada uno de los derechos humanos, todos sin distinción alguna. En efecto, ahora la legitimación del Estado —como creación jurídica—, misma que se sustenta sobre la base de la estructura institucional creada por el mismo orden jurídico-político, tiene su fundamentación en hacer valer los derechos inalienables de toda persona —tanto en su esfera individual como colectiva—, es decir, en la efectividad<sup>3</sup> de los derechos fundamentales.

---

<sup>2</sup> No debemos dejar de mencionar que México, a 20 de marzo del 2024 cuenta con 35 sitios inscritos en la Lista de Patrimonio Mundial: <https://whc.unesco.org/es/list/?iso=mx&search=&>, así como con 12 expresiones culturales inscritas en la Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad: [https://ich.unesco.org/es/listas?text=&country\[\]=00143&multinational=3#tabs](https://ich.unesco.org/es/listas?text=&country[]=00143&multinational=3#tabs)

<sup>3</sup> La inefectividad de los derechos fundamentales se da cuando los derechos consagrados en el carta magna no han sido desarrollados por los legisladores —ausencia de garantías primarias—; o habiéndolos desarrollado, no se ha actualizado en el texto legal el régimen jurídico de los mismos a la luz del nuevo paradigma constitucional de los derechos humanos; asimismo, los derechos fundamentales carecen de eficacia cuando los operadores jurídicos y los sujetos que tienen el deber de hacerlos valer los desconocen, los ignoran y/o los violan sistemáticamente.

### III. Patrimonio cultural tangible

#### 1. Derecho internacional de los derechos humanos

Los instrumentos internacionales vinculantes suscritos por el Estado mexicano en materia de patrimonio cultural tangible son los siguientes:

El Convenio sobre la Protección de Instituciones Artísticas, Científicas y Monumentos Históricos, conocido como Pacto Roerich,<sup>4</sup> proclama la neutralidad —tanto en tiempo de paz como de guerra— y, por ende, respeto y protección del patrimonio cultural, así como de todo espacio en donde se genere cultura, ciencia, arte o educación, y al personal que labora en estas instituciones. Asimismo, con el objeto de identificar dichos monumentos, el instrumento anexa un símbolo para usarlo en los espacios exteriores en forma de bandera.

El Tratado Panamericano sobre Protección de Muebles con Valor Histórico, adoptado en Washington el 15 de abril de 1935,<sup>5</sup> protege, entre las partes contratantes, los bienes muebles precolombinos, los de época colonial, los de época revolucionaria, bibliotecas, archivos y colecciones de alta significación histórica, así como la riqueza mueble natural en especial los especímenes amenazados de exterminación, contra las importaciones ilícitas y contra la apropiación de los mismos por botín de guerra.

La Convención para la Protección de los Bienes Culturales en caso de Conflicto Armado, adoptada en La Haya el 3 de agosto de 1956,<sup>6</sup> prote-

---

<sup>4</sup> Organismo depositario: OEA. Lugar de adopción: Washington D C. Fecha de adopción: 15 de abril de 1935. Vinculación de México: 2 de octubre de 1936 (ratificación). Aprobación del Senado: 23 de diciembre de 1935 según decreto publicado el 22 de febrero de 1936. Entrada en vigor general: 26 de agosto de 1935. Entrada en vigor para México: 2 de octubre de 1936. Publicación en el *Diario Oficial de la Federación (DOF)*: 18 de agosto de 1937.

<sup>5</sup> Firma de México: 28 de octubre de 1938; aprobación del Senado: 22 de diciembre de 1938; publicación en el *DOF*-aprobación: 4 de marzo de 1939; vinculación de México: 15 de mayo de 1939-ratificación; entrada en vigor internacional: 1o. de mayo de 1936; entrada en vigor para México: 16 mayo de 1939; publicación en el *DOF*-promulgación: 2 de enero de 1940.

<sup>6</sup> Firma de México: 29 de diciembre de 1954; aprobación del Senado: 27 de diciembre de 1955; publicación en el *DOF*-aprobación: 31 de diciembre de 1955; vinculación de México: 7 de mayo de 1956-Ratificación; entrada en vigor internacional: 7 de agosto de 1956;

ge<sup>7</sup> los bienes culturales tanto muebles como inmuebles, ya sean monumentos artísticos, históricos o arqueológicos, así como las zonas que los comprenden; también quedan protegidos los edificios en donde se conservan o exponen los bienes culturales, así como los refugios en donde se depositen los bienes en caso de conflicto armado.

Asimismo, la Convención en comento contempla un Registro Internacional de Bienes Culturales bajo Protección Especial, a inscribir los bienes culturales que en caso de conflicto armado estén, como su nombre indica, bajo un régimen especial de protección. También contempla el transporte de bienes culturales bajo protección policial en casos de urgencia. Tanto los bienes inscritos como los transportados deberán ser identificados con el emblema de la Convención. Esta cuenta con un reglamento de aplicación.

El Segundo Protocolo de la Convención de La Haya sobre la Protección de los Bienes Culturales en caso de Conflicto Armado, adoptado en La Haya, el 26 de marzo de 1999,<sup>8</sup> tiene por objeto reforzar las medidas de protección de los bienes culturales en caso de conflicto armado. Los Estados parte deberán contemplar la tipificación de los delitos en sus sistemas normativos en caso de violaciones al Protocolo.<sup>9</sup>

El Protocolo en comento contempla la extradición y la asistencia jurídica recíproca, así como la necesidad de contar con medidas adecuadas tanto

---

entrada en vigor para México: 7 de agosto de 1956; publicación en el *DOF*-promulgación: 3 de agosto de 1956.

<sup>7</sup> Según se desprende del art. 2o., protección implica salvaguardar y respetar dichos bienes.

<sup>8</sup> Clase de instrumento: tratado internacional. Adopción: 26 de marzo de 1999. Fecha de entrada en vigor internacional: 9 de marzo de 2004. Vinculación de México: 7 de octubre de 2003 (adhesión). Fecha de entrada en vigor para México: 9 de marzo de 2004. *DOF*: 14 de abril de 2004.

<sup>9</sup> El capítulo cuarto está dedicado a la responsabilidad penal y jurisdicción. Entre ellos, se contempla que cometerá una infracción, de acuerdo a este Protocolo: toda persona que, deliberadamente y en violación de la Convención o del presente Protocolo, realice uno de los siguientes actos: hacer objeto de un ataque a un bien cultural bajo protección reforzada; utilizar los bienes culturales bajo protección reforzada o sus alrededores inmediatos en apoyo de acciones militares; robar, saquear o hacer un uso indebido de los bienes culturales protegidos por la Convención, y perpetrar actos de vandalismo contra ellos, entre otros. Cada parte adoptará las medidas que sean necesarias para tipificar como delitos, con arreglo a su legislación nacional, las infracciones indicadas en el artículo 15, y para sancionar esas infracciones con penas adecuadas.

legislativas y administrativas como disciplinarias pertinentes para que cesen los actos violatorios perpetrados deliberadamente contra los bienes culturales.

Los Estatutos del Centro Internacional de Estudio de los Problemas Técnicos de la Conservación y de la Restauración de los Bienes Culturales, fueron adoptados en Nueva Delhi en 1956.<sup>10</sup> Este tiene las funciones siguientes, reunir, estudiar y difundir documentación sobre los problemas científicos y técnicos que plantea la conservación y la restauración de los bienes culturales; entre otras.

La Convención sobre las Medidas que deben Adoptarse para Prohibir e Impedir la Importación, la Exportación y la Transferencia de la Propiedad Ilícitas de Bienes Culturales, adoptada en París el 14 de noviembre de 1970, auspiciada por la UNESCO,<sup>11</sup> tiene como objetivo proteger los bienes culturales de manera eficaz, los Estados se comprometen a combatir la importación, exportación y la transferencia de propiedad ilícitas a través de mecanismos normativos legislativos y reglamentarios; a la elaboración de listas e inventarios de bienes culturales; a la creación de instituciones científicas y técnicas; control de excavaciones arqueológicas; acción educativa y de sensibilización en torno al patrimonio cultural; difusión de la Convención, y dar la pertinente publicidad en caso de desaparición de un bien cultural.

En aras de promover una mayor protección de los bienes culturales, en 1978 se estableció un Comité de expertos independientes para facilitar la negociación bilateral para la restitución de los bienes culturales robados, así como su protección.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> Aprobación del Senado: no se envió al Senado; publicación en el *DOF*-aprobación: no se publicó; vinculación de México: 8 de agosto de 1961 Declaración oficial de adhesión; entrada en vigor internacional: 10 de mayo de 1958; entrada en vigor para México: 8 de agosto de 1961; publicación en el *DOF*. Promulgación: No se publicó.

<sup>11</sup> Aprobación Senado: 29 de diciembre de 1971. Publicación *DOF*-aprobación: 18 de enero de 1972. Vinculación de México: 4 de octubre de 1972-aceptación. Entrada en vigor internacional: 24 de abril de 1972. Entrada en vigor para México: 4 de enero de 1973. Publicación en el *DOF*-promulgación: 4 de abril de 1973.

<sup>12</sup> The UNESCO Intergovernmental Committee for Promoting the Return of Cultural Property to its Countries of Origin or its Restitution in case of Illicit Appropriation (ICPRCP) was established by Resolution 20 C4 / 7.6 / 5 of the 20th session of the Conference General of UNESCO in 1978 as a permanent intergovernmental body. Véase <https://en.unesco.org/fightrafficking/icprcp> (20 de marzo de 2024).

La Convención Relativa a la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural, celebrada por la UNESCO, y adoptada en París en 1972,<sup>13</sup> conmina a los Estados parte a identificar y delimitar los diversos bienes contenidos en su territorio; a protegerlos, conservarlos, rehabilitarlos y transmitirlos a las generaciones futuras; a adoptar políticas que los revaloricen y les sean atribuidas funciones en la vida colectiva; a crear organismos con personal y medios adecuados para que los preserven; a desarrollar estudios e investigación científica y técnica en la materia; entre otras.

Para facilitar la aplicación de este instrumento, la UNESCO publica, de manera periódica, directrices prácticas,<sup>14</sup> mismas que deben ser acatadas por todos los Estados parte de la Convención en cuestiones de inscripción de bienes, protección y conservación de los bienes del patrimonio mundial, concesión de asistencia internacional, y movilización de apoyo nacional e internacional.<sup>15</sup> La Convención en comento crea un Comité de Patrimonio Cultural el cual recibirá los inventarios de los Estados parte que serán incluidos en la lista de patrimonio mundial que será actualizada, al menos, cada dos años.

La Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático, adoptado en la ciudad de París, Francia, el 2 de noviembre de 2001<sup>16</sup> con el objetivo de garantizar la protección del patrimonio cultural subacuático, se establecen diversas medidas, entre otras, considerarlos bienes fuera de comercio; la cooperación internacional; su preservación, y permitir el acceso responsable y no perjudicial.

<sup>13</sup> Aprobación del Senado: 22 de diciembre de 1983; publicación en el *DOF*-aprobación: 23 de enero de 1984; vinculación de México: 23 de febrero de 1984-aceptación; entrada en vigor internacional: 17 de diciembre de 1975; entrada en vigor para México: 23 de mayo de 1984; publicación en el *DOF*-promulgación: 2 de mayo de 1984.

<sup>14</sup> Para consultar la evolución histórica de las Directrices Prácticas establecidas por el Comité del Patrimonio Mundial, véase <http://whc.unesco.org/en/guidelineshistorical> (20 de marzo del 2024)

<sup>15</sup> Directrices Prácticas sobre la aplicación de la Convención para la Protección el Patrimonio Mundial, WHC 08/01, UNESCO, Comité Intergubernamental de Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural, p. 1.

<sup>16</sup> Aprobación Senado: 25 de abril de 2006. Publicación en el *DOF*-aprobación: 2 de junio de 2006. Vinculación de México: 4 de julio de 2006-Ratificación. Entrada en vigor internacional: 2 de enero de 2009. Entrada en vigor para México: 2 de enero de 2009. Publicación en el *DOF*. Promulgación: 31 de diciembre de 2008.

Asimismo, cabe mencionar que México, además, ha suscrito tratados bilaterales tales como el Tratado de Cooperación entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América que Dispone la Recuperación y Devolución de Bienes Arqueológicos, Históricos y Culturales Robados;<sup>17</sup> con Guatemala, el Convenio de Protección y Restitución de Monumentos Arqueológicos, Artísticos e Históricos;<sup>18</sup> y con la República del Perú, el Convenio para la Protección, Conservación, Recuperación y Devolución de Bienes Arqueológicos, Artísticos, Históricos y Culturales Robados, Exportados o Transferidos entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de la República del Perú.<sup>19</sup>

## 2. *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

Con la reforma constitucional publicada en el *DOF* el 13 de enero de 1966 se adiciona la fracción XXV al artículo 73. Por primera vez en la historia del constitucionalismo mexicano se establece la facultad del Congreso de la Unión para legislar sobre vestigios, restos fósiles y sobre monumentos arqueológicos, artísticos e históricos, cuya conservación sea de interés nacional. Ahora el patrimonio cultural tangible de interés nacional es competencia exclusiva de la federación, comprendiéndose que, de ser de interés local, las entidades federativas están facultadas para legislar.

---

<sup>17</sup> Aprobación del Senado: 5 de noviembre de 1970. Publicación en el *DOF*-aprobación: 21 de noviembre de 1970. Entrada en vigor en México: 24 de marzo de 1971. Publicación en el *DOF*-promulgación: 9 de junio de 1971.

<sup>18</sup> Aprobación del Senado: 21 de octubre de 1975. Publicación en el *DOF*-aprobación: 16 de febrero de 1976. Entrada en vigor en México: 18 de enero de 1977. Publicación en el *DOF*-promulgación: 28 de julio de 1976.

<sup>19</sup> Dejó sin efectos el Convenio de Protección y Restitución de Bienes Arqueológicos, Artísticos, Históricos entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de la República Peruana, firmado en la ciudad de Lima, el 15 de octubre de 1975. Aprobación del Senado: 29 de abril de 2003. Publicación en el *DOF*-aprobación: 26 de junio de 2003. Entrada en vigor en México: 17 de julio de 2003. Publicación en el *DOF*-promulgación: 18 de septiembre de 2000.

### 3. *Ámbito legal doméstico*

La Ley Federal sobre Monumentos Arqueológicos, Artísticos e Históricos (LF-MAAH, 20/04/2024), vigente hasta nuestros días, fue publicada en el *DOF* el 6 de mayo de 1972, cuenta con un reglamento publicado en el *DOF* el 8 de diciembre de 1975.

La Ley, reglamentaria de la fracción XXV del artículo 73 constitucional, resultado de la reforma constitucional del 13 de enero de 1966, comentada *su- pra*, responde a los compromisos internacionales contraídos por México de las medidas que deben adoptarse para prohibir e impedir la importación, la exportación y la transferencia de propiedades ilícitas de bienes culturales.

Es la primera ley que positiviza la corresponsabilidad en cuanto al conocimiento, protección y preservación del patrimonio cultural entre las instancias públicas culturales, junto con la iniciativa privada y el sector social.

Su aplicación a la Secretaría de Cultura, a la Secretaría de Patrimonio Nacional, al INAH, INBAL y demás autoridades y dependencias federales, en los casos de su competencia. Determina como monumentos arqueológicos, artísticos, históricos y zonas de monumentos los expresamente enunciados en la presente ley y los que sean declarados como tales, de oficio o a petición de parte.

Los monumentos arqueológicos son propiedad de la nación. Asimismo, los propietarios de monumentos artísticos e históricos tienen la obligación de preservarlos, y en caso de restaurarlos, requerirán permiso expedido por el INAH o INBA, según el caso. Del mismo modo procederán los propietarios de bienes inmuebles colindantes a éstos.

Las autoridades municipales y de las entidades federativas, cuando se trate de monumentos arqueológicos o históricos que revistan un interés local, no solo deberán solicitar el permiso correspondiente al INAH, sino que también las obras estarán bajo la dirección de este.

Toda obra realizada sobre éstos, sin la autorización pertinente, será suspendida, y en su caso, demolida, siendo solidariamente responsables tanto el propietario, el que haya ordenado la obra, como el contratista.

El artículo 18 lo considero de extrema relevancia, ya que se conmina a contar con antropólogos titulados que asesoren y dirijan los rescates de arqueología.

La ley en comento crea un Registro Público de Monumentos y Zonas Arqueológicas e Históricas, a cargo del INAH, y un Registro Público de Monumentos y Zonas Artísticas, dependiente del INBA para la inscripción de monumentos y declaratorias respectivas. En estos quedarán registrados los monumentos pertenecientes a la federación, entidades federativas, municipios, organismos descentralizados, empresas de participación estatal, y personas físicas y morales privadas. Además, la declaratoria de que un bien inmueble es monumento, deberá inscribirse en el Registro Público de la Propiedad de su jurisdicción.

Para la emisión de declaratorias de monumentos y zonas con valor artístico se deberá contar con la opinión de la Comisión Nacional de Zonas y Monumentos Artísticos, el cual está integrado por el director general del INBAL, un representante de la SEMARNAT, de la UNAM, y tres personas vinculadas al arte designados por el director del INBAL y, en su caso, a un representante del gobierno de la entidad federativa donde dichos bienes se encuentren.

Las zonas de monumentos están sujetas a la jurisdicción de los poderes federales. El INAH es competente en materia de monumentos y zonas de monumentos arqueológicos e históricos, el INBAL en materia de monumentos y zonas de monumentos artísticos.

La Ley Orgánica del Instituto Nacional de Antropología e Historia (LOINAH, 20/04/2024), fue publicada en el *DOF* el 3 de febrero de 1939. Desde su creación hasta la fecha, ha sido la institución por excelencia que resguarda el patrimonio cultural del país, concretamente el patrimonio prehistórico, arqueológico, histórico, antropológico y paleontológico con el fin de fortalecer la identidad y la memoria nacional.

Es responsable de 110,000 monumentos históricos, construidos entre los siglos XVI y XIX, y 29,000 zonas arqueológicas registradas en todo el país —aunque se calcula que debe de haber 200,000 sitios con vestigios arqueológicos—. De estas últimas, 193 están abiertas al público.<sup>20</sup>

El INAH tiene a su cargo la investigación científica sobre antropología e historia relacionada principalmente con la población del país y con la conservación y restauración del patrimonio cultural arqueológico, históri-

---

<sup>20</sup> Instituto Nacional de Antropología e Historia. *Cf.* <https://www.inah.gob.mx/zonas-arqueologicas> (20 de marzo de 2024).

co y paleontológico; la protección, conservación, restauración, identificación, rescate, vigilancia y recuperación de ese patrimonio y la promoción y difusión de las materias y actividades que son de la competencia del Instituto; realizar excavaciones y exploraciones; dirigir las labores de restauración y conservación de los monumentos arqueológicos e históricos que efectúen las autoridades de los estados y municipios; proponer normas generales y técnicas; entre otras enunciadas en los artículos 1o. y 2o.

Se contempla la figura del Consejo Consultivo como órgano colegiado dirigido a la protección y conservación del patrimonio arqueológico, histórico y paleontológico, conformado por instancias estatales y municipales, así como por representantes de organizaciones sociales, académicas y culturales que se interesen en la defensa de este patrimonio.

Dentro de los organismos que tienen competencia en patrimonio cultural material contamos con el INBAL, instancia pública creada en 1946 mediante la Ley que Crea el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, y que, según la Ley Federal de Monumentos Históricos, Artísticos y Arqueológicos, tiene competencia en todo lo concerniente a los monumentos y zonas artísticos.

#### IV. Patrimonio cultural intangible

Los elementos que conforman el patrimonio cultural intangible<sup>21</sup> son, entre otros: lengua, usos y costumbres, tradiciones, festividades, ritos, danzas, músi-

---

<sup>21</sup> Para los efectos de la Convención sobre la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Intangible, se entiende por “patrimonio cultural inmaterial” los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas —junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes— que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural. Este patrimonio cultural inmaterial, que se transmite de generación en generación, es recreado constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndoles un sentimiento de identidad y continuidad y contribuyendo así a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana. A los efectos de la presente Convención, se tendrá en cuenta únicamente el patrimonio cultural inmaterial que sea compatible con los instrumentos internacionales de derechos humanos existentes y con los imperativos de respeto mutuo entre comunidades, grupos e individuos y de desarrollo sostenible —artículo 2.1—.

ca, gastronomía, medicina tradicional, ciclos agrícolas, folclore,<sup>22</sup> mitos, concepciones del universo y la naturaleza, espacios y entorno geográfico dotados de valor simbólico, diseños, destrezas y habilidades, técnicas y tecnología tradicional, entre otros.

La característica principal es que son transmitidos de generación en generación, principalmente vía oral, a través de símbolos, pictogramas e ideogramas, fundamentales para mantener la cohesión social entre los miembros del grupo.

Como asevera la UNESCO, “el frágil patrimonio cultural inmaterial es un factor importante para mantener la diversidad cultural frente a la globalización creciente. La comprensión del patrimonio cultural inmaterial de diferentes comunidades contribuye al diálogo intercultural, y fomenta el respeto mutuo por otras formas de vida”.<sup>23</sup>

## 1. *Derecho internacional de los derechos humanos*

En el presente epígrafe nos disponemos a realizar la compilación de todos los instrumentos ratificados por México en materia de patrimonio cultural inmaterial —o intangible—.

La Convención de la UNESCO sobre la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Intangible,<sup>24</sup> adoptada en París el 17 de octubre de 2003, es un instrumento jurídico multilateral vinculante para México. Para su efectiva aplicación, la UNESCO emite de forma periódica directrices operativas que son vinculantes para todos los Estados parte, relativos a la inscripción en las listas de la Convención, asistencia financiera internacional, entre otros.

Los fines de la Convención son la salvaguardia, el respeto, la sensibilización, la cooperación y asistencia internacionales. Constata que el patrimonio

---

<sup>22</sup> Entendiendo por ‘folclore’, según establece la Real Academia Española, el conjunto de costumbres, creencias, artesanías, canciones, y otras cosas semejantes de carácter tradicional y popular.

<sup>23</sup> UNESCO, Kit de la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial. <http://www.unesco.org/culture/ich/es/kit> (20 de marzo de 2024).

<sup>24</sup> Aprobación del Senado: 13 de octubre de 2005. Publicación en el *DOF*-aprobación: 29 de noviembre de 2005. Vinculación de México: 14 de diciembre de 2005-adhesión. Entrada en vigor internacional: 20 de abril de 2006. Entrada en vigor para México: 20 de abril de 2006. Publicación *DOF*-promulgación: 28 de marzo de 2006.

cultural inmaterial se manifiesta en particular en los ámbitos siguientes: tradiciones y expresiones orales, incluido el idioma como vehículo del patrimonio cultural inmaterial; artes del espectáculo; usos sociales, rituales y actos festivos; conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo; técnicas artesanales tradicionales.

Por salvaguardia se debe entender toda medida encaminada a garantizar la viabilidad del patrimonio cultural inmaterial, quedando comprendidas la identificación, documentación, investigación, preservación, protección, promoción, valorización, transmisión y revitalización de este.

La Convención exige a todo Estado parte adoptar las medidas necesarias para garantizar la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial, para ello deben de identificarlos y definir los elementos que los componen, todo ello con la requerida participación de las comunidades, grupos y organizaciones no gubernamentales pertinentes. Para ello, se conmina a elaborar una serie de inventarios que deberán actualizarse regularmente y presentarlos junto con su informe<sup>25</sup> periódico al Comité Intergubernamental.

Además, todo Estado parte debe procurar por todos los medios oportunos, asegurar el respeto y la valorización de este patrimonio vulnerable a través de programas educativos, de sensibilización y difusión de información dirigidos a todo el público, en especial a los jóvenes; entre otros.

Con el objetivo de generar más conciencia y propiciar formas de diálogo, el Comité, a propuesta de los Estados parte interesados, creará, mantendrá al día y hará pública una lista representativa del patrimonio cultural inmaterial de la humanidad, así como otra lista que requiera medidas de salvaguarda urgentes.

El Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo, adoptado en Ginebra en 1989,<sup>26</sup> tiene como fin el reconocer el derecho de los pueblos originarios

---

<sup>25</sup> La Convención prevé que cada Estado parte presente al Comité un informe sobre las disposiciones legislativas, reglamentarias o de otra índole que hayan adoptado para la aplicación de la misma —arts. 29 y 30—.

<sup>26</sup> Aprobación del Senado: 11 de julio de 1990. Publicación en el *DOF*-aprobación: 3 de agosto de 1990. Vinculación de México: 5 de septiembre de 1990-ratificación. Entrada en vigor internacional: 5 de septiembre de 1991. Entrada en vigor para México: 5 de septiembre de 1991. Publicación en el *DOF*-promulgación: 24 de enero de 1991.

a asumir sus propias instituciones, forma de vida, desarrollo económico, y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven; rescatar sus leyes, valores y costumbres; reconocer que todo ello contribuye a la preservación de la diversidad cultural, armonía social y ecológica, así como al diálogo intercultural y cooperación internacional.

Obliga al Estado a adoptar medidas, en acuerdo con los pueblos originarios, para salvaguardar a las personas, instituciones, bienes, trabajo, culturas y el medio ambiente en donde están asentados, así como al reconocimiento, protección y respeto de los valores, instituciones, y prácticas sociales, culturales, religiosos y espirituales; el derecho consuetudinario, siempre que no sea incompatible con los derechos humanos universalmente reconocidos; el respeto a la relación entre tierras y territorios con los valores espirituales. Asimismo, el Convenio prevé que las legislaciones nacionales prevean sanciones contra toda intrusión no autorizada a dichas tierras.

Asimismo, establece la educación intercultural y bilingüe, debiendo adoptarse disposiciones para preservar las lenguas indígenas de los pueblos interesados y promover el desarrollo y la práctica de las mismas.

La Convención sobre la Protección y la Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales, publicada en el *DOF* el 26 de febrero de 2007<sup>27</sup> fue elaborada en el seno de la UNESCO en 2005, es un parteaguas en la forma de concebir la cultura y la diversidad cultural. A partir de ahora, la diversidad cultural se vincula con el desarrollo sostenible al incorporar la libre circulación de las ideas, y la cultura se posiciona como elemento estratégico en las políticas de desarrollo tanto nacional como internacional.

## 2. *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

La carta magna, desde su promulgación en 1917 hasta 1992, ha obviado la existencia, el reconocimiento y el valor del patrimonio cultural inmaterial (Flores, 2019b, p. 55).

<sup>27</sup> Clase de instrumento: tratado internacional. Fecha de firma: 20 de octubre de 2005. Fecha de entrada en vigor internacional: 18 de marzo de 2007. Vinculación de México: 5 de julio de 2006 (ratificación). Fecha de entrada en vigor para México: 18 de marzo de 2007. Publicación en el *DOF*: 26 de febrero de 2007.

Será hasta el 28 de enero de 1992 que se publicará en el *DOF* el Decreto por el que se reforma el artículo 4o. constitucional, se adicionó un primer párrafo para reconocer, de manera implícita, los derechos culturales de los pueblos originarios —mismos que serán reconocidos explícitamente hasta la reforma de 2001— para consagrar que México es una nación multicultural, y que la ley protegerá y promoverá el desarrollo de sus lenguas, culturas, usos, costumbres, recursos y formas específicas de organización social.<sup>28</sup>

El 14 de agosto de 2001 se publicó en el *DOF* una reforma constitucional que determina un avance significativo en el reconocimiento de los derechos culturales de los pueblos originarios —aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al inicio de la colonización—, y que además conservan sus propias instituciones (jurídicas)<sup>29</sup> económicas, sociales, políticas y culturales, o parte de ellas.<sup>30</sup> El párrafo primero<sup>31</sup> nos recuerda que el reconocer la diversidad cultural no implica la fragmentación del Estado, sino más bien reconoce la unidad en la diversidad.<sup>32</sup> Con esta reforma se comienza a emprender un camino hacia la autonomía y la li-

---

<sup>28</sup> El Decreto introdujo un párrafo primero al artículo 4o. constitucional, al tenor: La nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas. La ley protegerá y promoverá el desarrollo de sus lenguas, culturas, usos, costumbres, recursos y formas específicas de organización social, y garantizará a sus integrantes el efectivo acceso a la jurisdicción de Estado. En los juicios y procedimientos agrarios en que aquellos sean parte, se tomarán en cuenta sus prácticas y costumbres jurídicas en los términos que establezca la ley. [http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM\\_ref\\_121\\_28ene92\\_ima.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_121_28ene92_ima.pdf) (20 de marzo del 2024).

<sup>29</sup> Cabe resaltar que en la redacción del artículo 2o. también deben incluirse las instituciones jurídicas. Nuestro derecho hegemónico monocultural vigente no reconoce el pluralismo jurídico, las prácticas jurídicas diferentes a la eurocéntrica son consideradas como usos y costumbres (véase párrafo cuarto del artículo en comentario), o como normas, procedimientos y prácticas tradicionales (véanse fracciones A.III y A.VII segundo párrafo).

<sup>30</sup> Artículo 2o. párrafo reza de la siguiente manera: La nación tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

<sup>31</sup> La nación mexicana es única e indivisible.

<sup>32</sup> Del mismo modo en el artículo 2o. párrafos cuarto y quinto, fracción A, *in fine*, se enfatiza de manera reiterante que jurídicamente, los pueblos originarios quedan vinculados a la Constitución general de la República.

bre determinación de los pueblos originarios, para la salvaguarda y difusión del patrimonio cultural inmaterial,<sup>33</sup> y así preservar y enriquecer las<sup>34</sup> lenguas, conocimientos, y todos los elementos que constituyan<sup>35</sup> cultura e identidad<sup>36</sup> —artículo 2o., fracción A.IV—; conservar, mejorar el hábitat así como preservar la integridad de las<sup>37</sup> tierras<sup>38</sup> —artículo 2o., fracción A.V—, salvaguardar los usos y costumbres, formas de convivencia, instituciones económicas, sociales, políticas y culturales, asentamiento físico y condiciones etnolingüísticas —artículo 2o., párrafos segundo, cuarto, quinto y fracción A.I—; procedimientos y prácticas tradicionales —artículo 2o., fracción A.III—; medicina tradicional y nutrición —artículo 2o., fracción B III—.

Asimismo, como las reformas constitucionales llevadas a cabo en abril de 2009 —adición al artículo 4o. y nueva fracción XXIX-Ñ al artículo 73—,<sup>39</sup> en donde, por un lado, se reconoce el ejercicio de los derechos culturales como sistema normativo y el pleno respeto a la diversidad cultural en todas sus manifestaciones así como a la libertad creativa y, por el otro, se conmina al legislador a elaborar una ley que establezca las bases de coordinación entre los tres niveles de gobierno en la materia.<sup>40</sup>

De este modo, se reconocen los derechos culturales de los pueblos originarios, en lo particular la conservación, preservación, acrecentamiento y valoración de las lenguas, tradiciones, y demás elementos que conforman el patrimonio cultural inmaterial de la nación pluricultural mexicana.

Por último, con la reforma al artículo 2o. constitucional publicada en el *DOF* el 9 de agosto de 2019 se adiciona el apartado C para dar cabida al re-

---

<sup>33</sup> Para elaborar políticas públicas y modificar legislación que afecte a dichas comunidades, se requiere, inexorablemente, del trabajo conjunto entre los sujetos colectivos afectados por las mismas y autoridades.

<sup>34</sup> Observe como la utilización del pronombre posesivo en tercera persona del plural ‘sus’, los denota algo ajeno, externo, a la propia Nación.

<sup>35</sup> *Idem.*

<sup>36</sup> Debiendo entender identidad pluricultural de la nación, ya no es posible hablar más de identidad nacional.

<sup>37</sup> *Idem.*

<sup>38</sup> En el entendido que sin territorio no hay población.

<sup>39</sup> También la adición al artículo 73 XXV en cuanto a derechos de autor y conexos que comentaremos en el epígrafe correspondiente.

<sup>40</sup> Ley General de Cultura y Derechos Culturales publicada en el *DOF* el 17 de junio de 2017.

conocimiento de los derechos de los pueblos y comunidades afroamericanas en los mismos términos que los pueblos y comunidades indígenas, así como parte de la composición pluricultural de la nación.

### 3. *Ámbito legal doméstico*

Según el artículo 2o., fracción X, de la LOINAH, tiene facultades para investigar, identificar, recuperar y proteger las tradiciones, las historias orales y los usos, como herencia viva de la capacidad creadora y de la sensibilidad de todos los pueblos y grupos sociales del país.

La Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas (LGDLPI, 20/04/2024) fue publicada en el *DOF* el 13 de marzo de 2003. Se expide con el objeto de proteger, reconocer, promocionar el uso y desarrollo de los derechos lingüísticos, tanto individuales como colectivos, de los pueblos originarios de América —es decir, no solo las lenguas habladas en territorio mexicano—; así como para proteger el uso de las lenguas y culturas nacionales en territorio nacional y en el extranjero.

Es importante resaltar que el Estado tiene la obligación de garantizar que todas las lenguas nacionales sean válidas para cualquier asunto o trámite de carácter público. Asimismo, la ley establece derechos tasados para los hablantes de lenguas originarias, a saber: a no ser discriminado; a usar y comunicarse en la lengua que elija en todas las actividades sociales, económicas, políticas, culturales, religiosas, así como el acceso a la jurisdicción a través de intérpretes.

La ley establece la distribución de competencias entre los tres órdenes de gobierno en aras de proteger y preservar este elemento primordial del patrimonio cultural inmaterial.

Asimismo, se crea el Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI), órgano descentralizado de la administración pública federal sectorizado a la Secretaría de Cultura, cuya función es la implementación de la ley, asesorar a los tres órdenes de gobierno para la articulación de políticas públicas, entre otras.

Desde la reforma legal para crear la Secretaría de Cultura Federal publicada el 17 de diciembre de 2015, ésta es una dependencia de la administración pública federal de la República mexicana enmarcada en los artículos 26;

38, fracciones II y XXX BIS, y 41 BIS, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, cuyas funciones, en materia de patrimonio cultural inmaterial son las siguientes: elaborar y conducir la política nacional en materia de cultura; conducir la elaboración del Programa Nacional de Cultura, así como su implementación y evaluación; la protección, conservación, restauración y recuperación, la promoción y difusión del patrimonio cultural; promover los medios para la difusión y desarrollo de la cultura, atendiendo la diversidad cultural en todas sus manifestaciones y expresiones; planear, dirigir y coordinar las tareas relacionadas con las lenguas indígenas, así como fomentar su conservación; promover e impulsar la investigación, conservación y promoción de la historia, las tradiciones y el arte popular, y promover e impulsar, en coordinación con otras dependencias, el uso de las tecnologías de la información y comunicación para la difusión y desarrollo de la cultura.

La Ley del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (LINPI, 20/04/2024) publicada en el *DOF* el 4 de diciembre de 2018, crea al Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas como organismo descentralizado no sectorizado de la administración pública federal. Esta ley reconoce a los pueblos y comunidades indígenas y afrodescendientes como sujetos de derecho público.

El 30 de septiembre de 2019 se publica en el *DOF*, la Nueva Ley General de Educación (LGR, 20/04/2024) donde se regula la nueva escuela mexicana. En efecto, se amplían las funciones y los fines de la educación tomando como eje la diversidad y la interculturalidad, así como la enseñanza de las lenguas indígenas.

La Ley Federal de Protección del Patrimonio Cultural de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afrodescendientes publicada en el *DOF* el 17 de enero de 2022, tiene como fin promover el respeto, garantía y protección del patrimonio cultural inmaterial así como la propiedad intelectual colectiva de los pueblos originarios, tales como sus conocimientos ancestrales y expresiones culturales tradicionales, donde se les reconoce la legitimidad procesal activa para la protección de los usos no consentidos a cargo de terceros. Asimismo, declara de interés público la identificación, documentación, registro, investigación, promoción, valorización, transmisión y revitalización del patrimonio cultural de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, y será obligación del Estado su protección jurídica.

## V. Derecho comparado del patrimonio cultural: España-México

### 1. *Derecho internacional de los derechos humanos en el Reino de España*

El Reino de España ha suscrito y se ha obligado ante la comunidad internacional a cumplir con las disposiciones emanadas de los instrumentos jurídicos internacionales en materia de derechos humanos y establecer todas las medidas necesarias de cualquier índole para garantizar los derechos relativos al patrimonio cultural, tanto material como inmaterial.

En el ámbito de Naciones Unidas, al igual que México es Estado miembro de la ONU y UNESCO, ha ratificado los mismos instrumentos jurídicos internacionales que México, a saber: la Convención para la Protección de los Bienes Culturales en caso de Conflicto Armado, adoptado en La Haya el 3 de agosto de 1956; el Segundo Protocolo de la Convención de La Haya sobre la Protección de los Bienes Culturales en caso de Conflicto Armado, adoptado en La Haya, el 26 de marzo de 1999; la Convención sobre las Medidas que deben Adoptarse para Prohibir e Impedir la Importación, la Exportación y la Transferencia de la Propiedad Ilícitas de Bienes Culturales, adoptada en París el 14 de noviembre de 1970; la Convención Relativa a la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural, celebrada por la UNESCO, y adoptada en París en 1972; la Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático, adoptada en la ciudad de París, Francia, el 2 de noviembre de 2001; la Convención de la UNESCO sobre la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Intangible,<sup>41</sup> adoptada en París el 17 de octubre de 2003; así como la Convención sobre la Protección y la Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales, adoptada el 20 de octubre de 2005 en París, Francia. Entre otros instrumentos propios del sistema europeo de protección de los derechos humanos.<sup>42</sup>

---

<sup>41</sup> Aprobación Senado: 13 de octubre de 2005. Publicación DOF Aprobación: 29 de noviembre de 2005. Vinculación de México: 14 de diciembre de 2005 Adhesión. Entrada en vigor internacional: 20 de abril de 2006. Entrada en vigor para México: 20 de abril de 2006. Publicación DOF Promulgación: 28 de marzo de 2006.

<sup>42</sup> Para consultar los instrumentos universales ratificados por el Reino de España conteni-

## 2. Constitución Española

El derecho del patrimonio cultural, tanto material como inmaterial, está consagrado en la norma fundamental de la Constitución Española (CE, 20/04/2024), concretamente, en el Capítulo III del Título I, en donde el artículo 46 consagra el derecho del patrimonio histórico, cultural y artístico, como un deber de todos los poderes públicos de garantizar la conservación y de promover su enriquecimiento. Este derecho, asimismo, guarda estrecha relación con el derecho de acceso a la cultura consagrado en el artículo 44.1 constitucional.

Cabe resaltar que, a diferencia de México, la gestión del patrimonio cultural, artístico y monumental de titularidad estatal, así como museos, bibliotecas o archivos, puede ser gestionado por las Comunidades Autónomas (CA), según queda establecido en el artículo 149.1.28 de la CE siempre que reconozcan en sus respectivos Estatutos de Autonomía el título competencial por ser una materia concurrente.

En España existe un mandato constitucional al Estado central de estar al servicio de la cultura por ser éste un deber y una atribución esencial según emana del artículo 149.2, sin perjuicio de las competencias que pueden asumir las CA a través de su Estatuto de Autonomía en apego al artículo 148 en sus numerales 15, 16 y 17 de la CE.

Del contenido del texto constitucional observamos que diversos artículos conminan a la tutela del patrimonio cultural inmaterial, como lo es el artículo 3.3 que hace mención a la riqueza lingüística de España declarando que debe ser protegida como patrimonio cultural, y el artículo 46 que establece la obligación de los poderes públicos de enriquecer el patrimonio cultural (junto al artístico e histórico); así como los títulos competenciales relativos a la defensa por parte del Estado del patrimonio cultural y la obligación de facilitar la comunicación entre las culturas que conforman España,<sup>43</sup> contenidos en los artículos 149.1.28 y del 149.2, respectivamente.

---

dos en la página oficial de la UNESCO, véase <https://www.unesco.org/es/countries/es/conventions>. Para consultar los estándares en patrimonio cultural europeo véase <https://www.coe.int/en/web/culture-and-heritage/-/spain-signed-the-convention-on-the-value-of-cultural-heritage-for-society>

<sup>43</sup> De acuerdo con las comunidades autónomas (CA), sin perjuicio de las competencias de las

Es de relevancia resaltar que la carta magna española, a diferencia de la Constitución de México tanto en versión original como vigente, se puede apreciar nítidamente —desde el preámbulo<sup>44</sup> hasta el articulado del texto constitucional— la interculturalidad como un elemento transversal a la consolidación de la democracia española, en donde el Estado tiene legitimidad en tanto las políticas jurídicas e institucionales elaboradas mediante los órganos jurídicamente creados para tales efectos, sean protectores y promotores de los derechos culturales *stricto sensu*, tales como culturas, tradiciones, lenguas e instituciones de las personas y pueblos de España.

Así, la conformación de la organización territorial de España, a diferencia de México, partió del ámbito cultural; es decir, cada autonomía se delimitó en función de la lengua, tradiciones e instituciones propias que desde 1931 se había reflejado en la Constitución de la Segunda República Española.

Es de resaltar, por estar ausente en la Constitución mexicana, no solo el mandato a la interculturalidad, sino que, en España, ésta es consagrada en el texto constitucional en el artículo 149.2, en donde se conmina como deber de Estado el establecer diálogos con las diversas naciones e identidades que componen el pueblo español: artículo 149.2 de la CE, cuestión que en México se regula de manera marginal en la LINPI.

Asimismo, el artículo en comento prosigue, “sin perjuicio de las competencias que podrán asumir las CA, el Estado considerará el servicio de la cultura como deber y atribución esencial y facilitará la comunicación cultural entre las CA, de acuerdo con ellas”.

El análisis de esta última parte del artículo 149.2 de la CE, en donde hace alusión a la interculturalidad, es decir, al deber de establecer una comunicación cultural entre todos los pueblos originarios que conforman España, se desarrollará en extenso en el siguiente epígrafe como comentario a la Ley de Patrimonio Cultural Inmaterial.

---

CA que han procedido a regular la materia en virtud del artículo 148.1 de la CE, ya que el patrimonio cultural inmaterial es una materia concurrente. Asimismo, se proclama la cultura como deber y atribución esencial del Estado contenido en el artículo 149.2.

<sup>44</sup> Del tenor: “Proteger a todos los españoles y pueblos de España en el ejercicio de los derechos humanos, sus culturas y tradiciones, lenguas e instituciones”.

### 3. *Ámbito legal español*

La legislación de desarrollo es abundante y consolidada en ambas materias que nos ocupan (patrimonio cultural tangible e intangible). Por lo que concierne a la primera, contamos con la Ley de Patrimonio Histórico Español (LPHE, 20/04/2024),<sup>45</sup> además de otras leyes como la Ley del Museo Nacional el Prado (LMNP, 20/04/2024),<sup>46</sup> la del Museo Reina Sofía (LMRS, 20/04/2024)<sup>47</sup> o la Ley para la Regulación de la Tauromaquia como Patrimonio Cultural (LRTPC, 20/04/2024).<sup>48</sup>

La LPHE, a diferencia de la LZMHAA, no solo regula el patrimonio como contribución histórica de los españoles a la humanidad, sino que también contempla como patrimonio cultural la capacidad creativa contemporánea.

Dentro de la categoría del patrimonio histórico quedan comprendidos —a diferencia de México que hace una abismal disimilitud entre patrimonio arqueológico, artístico e histórico— el patrimonio arqueológico y etnográfico, los museos, archivos y bibliotecas, así como el patrimonio documental y bibliográfico de titularidad estatal, es decir, no clasifica el patrimonio por fechas como en México, ya que en México la historia de la nación comienza desde la conquista española según se desprende el artículo 36 de la LZMAAH. En cambio, en España, como hemos dicho, el patrimonio arqueológico es parte integrante del patrimonio histórico español, la diferencia radica en que este tipo de bienes culturales son susceptibles de ser estudiados con metodología y técnica arqueológica, así como los bienes geológicos y paleontológicos (LPHE, 20/04/2024, artículo 40).

La legislación española prevé la integración al patrimonio histórico español de los bienes con valor no solo artísticos, históricos o arqueológicos,

---

<sup>45</sup> *Cf.* Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1985-12534>

<sup>46</sup> *Cf.* Ley 46/2003, de 25 de noviembre, reguladora del Museo Nacional del Prado. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2003-21539>

<sup>47</sup> *Cf.* Ley 34/2011, de 4 de octubre, reguladora del Museo Nacional Centro del Arte Reina Sofía. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2011-15624>

<sup>48</sup> *Cf.* Ley 18/2013, de 12 de noviembre, para la regulación de la Tauromaquia como patrimonio cultural. <http://www.boe.es/boe/dias/2013/11/13/pdfs/BOE-A-2013-11837.pdf>

como lo hace la legislación mexicana sino, también al valor científico, técnico o cultural (LPEH, 20/04/2024, artículo 26). Además, todos los bienes inmuebles integrados al patrimonio histórico español podrán ser declarados como monumentos, jardines, conjuntos y sitios históricos, o zonas arqueológicas (LPHE, 20/04/2024, artículos 14 y 15).

La ley española se promulga con el espíritu de fomentar la cultura material, entendida como el conjunto de bienes que en sí mismos deben ser apreciados, para ello se consagra el deber de tutelar el acceso a todos y cada uno de los individuos en general y de los españoles en lo particular, a los bienes que comprenden el patrimonio histórico español (LPHE, 20/04/2024, artículo 2.1). El espíritu de la ley, en resumen, es que cada vez un número mayor de ciudadanos pueda contemplar y disfrutarlos, por ser legado de la humanidad para la humanidad y, ante todo, porque todos los poderes públicos tienen el deber de ponerlos al servicio de la comunidad para cumplir con el mandato constitucional del derecho de acceso a la cultura, el cual, ejercitado debidamente, contribuye a la libertad de los pueblos.<sup>49</sup>

Para ello, a diferencia de México en donde la gestión del patrimonio cultural de interés nacional sólo cabe la intervención de las entidades federativas por invitación del Poder Ejecutivo federal, por ser un título de competencia exclusiva de la federación, en España, la administración general del Estado tiene como atribución el fomentar relaciones entre todos los poderes públicos y la de estos entre sí, para cumplir con el mandato constitucional señalado *supra* y consagrado en el artículo 2.1 de la ley en comento (LPHE, 20/04/2024, artículo 2.2). Para ello se crea el Consejo de Patrimonio Histórico el cual está constituido por un representante de cada CA y presidido por el director general de la administración estatal (LPHE, 20/04/2024, artículo 3.1), además de contar con instituciones consultivas de la más diversa índole, tales como universidades o juntas de calificación, valoración y exportación, organismos profesionales y entidades culturales, entre otros (LPHE, 20/04/2024, artículo 3.2), contribuyendo, así, a la democratización en la gestión de los bienes de dominio público.

En este mismo sentido, observamos que, a diferencia de la legislación mexicana, la legislación española conmina a las CA a que cuenten con un or-

---

<sup>49</sup> Cfr. Preámbulo de la Constitución Española.

ganismo que tenga a su cargo la protección del patrimonio histórico (LPHE, 20/04/2024, artículo 6o.); la obligación de todo ayuntamiento a cooperar aunado al deber de adoptar todas las medidas oportunas para evitar su deterioro, pérdida o destrucción (LPHE, 20/04/2024, artículo 7o.); así como el deber de toda persona de denunciar ante la administración competente el peligro de destrucción o deterioro, quien tiene el deber de actuar según queda previsto en la ley (LPHE, 20/04/2024, artículo 8o.).

En aras de implicar a todas las autoridades relacionadas con la protección del patrimonio cultural, tanto del Estado central, autonomías y municipios, a diferencia de México, la legislación española confiere el deber de todo ayuntamiento de redactar un plan especial de protección del área afectada por la declaración de bienes de interés cultural, una vez aprobado dicho instrumento, será el propio ayuntamiento quien autorice las obras que se desarrollen, debiendo dar cuenta a la autoridad del ámbito autonómico (LPHE, 20/04/2024, artículo 20); muy distinto a como acontece en México, siendo el INBA y el INAH, las instancias que expiden dichos permisos y dirigen las obras de conservación y restauración que efectúen las autoridades estatales y municipales.

Asimismo, a diferencia de México, la ley española prevé diversos niveles de protección, siendo la categoría de bien de interés cultural la que otorga mayor nivel de tutela. Esta figura jurídica es inexistente en la legislación mexicana, en cambio, en España, los bienes elevados a dicha categoría tienen categóricamente prohibida la exportación (LPHE, 20/04/2024, artículo 5.3).

Para ello, a diferencia de México, la LPHE tiene por objeto la protección, acrecentamiento y transmisión a las generaciones futuras del patrimonio histórico español, siendo radicalmente diferente dicho objeto de la Ley Federal de Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas (LFMZAAH), el cual únicamente señala que es de interés social y nacional (artículo 1o. de ambas leyes).

Otra diferencia a resaltar es que la legislación mexicana no contempla la difusión internacional del conocimiento, como sí lo contempla la legislación española (LPHE, 20/04/2024, artículo 2.3).

El patrimonio documental y bibliográfico también está regulado en la LPHE, en donde México, a diferencia de España, cuenta con una Ley General de Bienes Nacionales (LGBN, 20/04/2024). Del mismo modo sucede

en materia archivística, en donde México lo regula a través de la Ley General de Archivos (LGA, 20/04/02024), en España son tutelados como parte integrante del patrimonio histórico español por ser considerados bienes muebles de carácter cultural.

En la misma ley analizada contamos con disposiciones que establecen la naturaleza jurídica de bien de interés cultural tanto los archivos, museos y bibliotecas de titularidad estatal, así como a todos los bienes culturales custodiados por éstos. Asimismo, y a diferencia de México, la ley conmina a las autoridades autonómicas competentes en la materia a que elaboren y actualicen los catálogos, censos y ficheros correspondientes. La ley también prevé que, a diferencia de México, se creen tantos museos, bibliotecas o archivos como se requieran, ya sea a petición de organismos, instituciones, o incluso de los particulares (LPHE, 20/04/2024, título VII, artículos 48-66).

Por último, la legislación española cuenta con un título —el VIII— dedicado a las medidas de fomento del patrimonio cultural. De las más relevantes señalamos las siguientes, a saber, se concede financiamiento en obras de conservación, mantenimiento y rehabilitación, prospectivas y excavaciones arqueológicas realizadas en bienes declarados de interés cultural; se contempla el establecimiento de acuerdos con personas y entidades tanto públicas como privadas; se prevé que, al menos, el 1% de los fondos dirigidos a obras públicas sean destinados a financiar trabajos de conservación; así como deducciones fiscales en el ISR. Todos ellos aspectos jurídicamente relevantes e inexistentes en la legislación mexicana vigente, así como vitales para estimular y democratizar la responsabilidad cultural de transmitir el legado cultural a las generaciones venideras.

En lo relativo al patrimonio cultural inmaterial, el ordenamiento cultural español tutela de manera efectiva tanto a las personas como a las expresiones que de ellas emanan. Desde el preámbulo de la Constitución, quintaesencia del contenido del texto constitucional, se encomienda al Estado a “proteger a todos los españoles y pueblos de España en el ejercicio de los derechos humanos, culturas y tradiciones, lenguas e instituciones”.

El ordenamiento cultural español, a diferencia del mexicano, ha publicado la Ley 10/2015, del 26 de mayo, para la Salvaguardia del Patrimonio

Cultural Inmaterial (LSPCI, 20/04/2024),<sup>50</sup> ya que en la LPHE solo se le dedican dos artículos al patrimonio etnográfico, considerado como los bienes muebles e inmuebles, conocimientos y actividades que son o han sido expresión relevante de la cultura tradicional del pueblo español en sus aspectos materiales, sociales y espirituales (LPHE, 20/04/2024, artículos 46 y 47).

La LSPCI establece en su preámbulo que

[...]en el referido apartado 2 del artículo 149, el Estado es apelado como garante de esta tarea, pero junto a las Comunidades Autónomas. Es decir, no deja a éstas en la posición de destinatario pasivo de esa encomienda al Estado sino que las erige en contraparte necesaria, al exigir que se desarrolle «de acuerdo con ellas». Sabido que la Constitución Española adopta como *príus* la diversidad cultural de España (en tanto reconoce la existencia de un agregado complejo e imbricado de expresiones culturales en el que también tiene un sitio una cultura común), sin embargo no propone exclusivamente una acción estatal unilateral para preservar ese agregado. Opta, antes bien, por la «comunicación cultural», es decir la interacción —la comunicación, a diferencia de la difusión, es una acción bilateral— entre los sujetos de esa pluralidad de culturas. Y, además, lo hace en términos democráticos de consenso, «de acuerdo con ellas». En definitiva, el fondo de esta propuesta en ese plano sustantivo no es otro que el de sentar las bases de un proyecto cultural de gran calado para el pluralismo cultural de nuestro Estado de celebración de la diversidad como una riqueza que ha de ser mantenida y preservada hacia el futuro.

Prosigue:

[...]el rol civilizador y democrático de los poderes públicos es, desde sus misiones específicas en relación con sus ámbitos respectivos de servicio al interés general, ponerlos en valor en pro de una diversidad no mutilada sino plena, lo que tiene el fundamental valor añadido de enriquecer y ensanchar la libertad cultural de los ciudadanos desde la libertad clásica y la autonomía a una nueva posibilidad, la libertad de elección en lo diverso.

---

<sup>50</sup> *Cf.* Ley 10/2015, de 26 de mayo, para la salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2015-5794>

Para articular la referida comunicación cultural entre administraciones públicas, el artículo 10 de la LSPCI, establece el rol de los poderes públicos, ya que tienen el deber de propiciar el conocimiento de la pluralidad del patrimonio cultural de los españoles, los pueblos de España y otras comunidades, así como el intercambio de información sobre sus actividades culturales por considerar la diversidad de las expresiones culturales como una riqueza que ha de ser mantenida y preservada hacia el futuro. Además, conmina a que el Plan Nacional de Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial deberá incluir las bases y líneas de colaboración para el impulso de la comunicación cultural. Regulación inexistente en la legislación mexicana.

España es un país plurilingüe al igual que México, empero, la gran diferencia radica en que, a diferencia de México que no publica toda normatividad en todas las lenguas nacionales existentes en el país, en apego al respeto a los derechos lingüísticos de toda persona, España publica en el Boletín Oficial del Estado (*BOE*) toda normatividad en la mayoría de las lenguas, tanto oficiales como cooficiales, reconocidas por el Estado español (castellano, catalán, vasco, gallego y valenciano).

Para dar cabida a estos preceptos, desde el ámbito de la regulación de la educación, consideramos relevante recordar que la educación en España está garantizada en desarrollarse en las lenguas oficiales y cooficiales —si las hubiere— así teniendo como eje vertebrador en la elaboración del currículo en cada centro educativo tanto el entorno cultural como las diferencias culturales del alumnado del centro.

De la nueva LSPCI es de destacar su sistematización resultado de la teorización científica de la etnología y antropología dando como resultado la tutela efectiva de la diversidad de las expresiones culturales que se manifiestan en España.

En general, la ley en comento fija un concepto básico y general de patrimonio cultural inmaterial además de determinar los principios y derechos fundamentales implicados. De los principios, resaltamos los de protagonismo y participación, los cuales implican el restarles protagonismo a las instituciones y otorgarles el protagonismo a las comunidades portadoras, organizaciones y asociaciones ciudadanas que contribuyen a la transmisión y difusión del patrimonio cultural inmaterial (LSPCI, 20/04/2024, artículo 3o.).

La protección que otorga es, no sólo a las prácticas de las comunidades y creaciones culturales sociales comunitarias (LSPCI, 20/04/2024, artículo 2o.), sino a las mismas comunidades portadoras del conocimiento, lugares, itinerarios, espacios, entre otros (LSPCI, 20/04/2024, artículo 4o.), con el fin de preservar las condiciones de su proceso evolutivo y la intrínseca transmisión intra e intergeneracional.

La ley prevé que determinados bienes culturales inmateriales sean declarados como manifestación representativa del patrimonio cultural inmaterial, se crea el Inventario General de Patrimonio Cultural Inmaterial, así como la elaboración del Plan Nacional de Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial con visión a largo plazo (LSPCI, 20/04/2024, artículo 11).

La ley contempla medidas contra la expoliación y exportación de bienes materiales asociados al patrimonio cultural inmaterial, entre otras medidas que deben adoptarse en la transmisión, difusión y promoción; de carácter educativo; y de información y sensibilización (LSPCI, 20/04/2024, artículos. 5o., 6o., 7o. y 8o., respectivamente).

Resaltamos las medidas de carácter educativo en donde se prescribe la inclusión del conocimiento entre los contenidos de las enseñanzas, en especial a la formación permanente del profesorado de educación básica; así como el diseño e implantación de títulos oficiales de educación superior (LSPCI, 20/04/2024, artículo 7o.).

Otros aspectos relevantes a destacar, por ser inexistentes en el ordenamiento cultural mexicano, son la conminación a la comunicación cultural entre administraciones públicas (LSPCI, 20/04/2024, artículo 10); la elaboración de un Plan Nacional de Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial con duración de diez años, como instrumento de gestión y cooperación entre la administración general del estado, las CA, los entes locales y otras entidades públicas y privadas (LSPCI, 20/04/2024, artículo 13); así como la atribución competencial por parte de la administración general del estado en todo lo relativo a la comunicación ante el Comité Intergubernamental para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO (LSPCI, 20/04/2024, artículo 11).

Por último, decir que la LSPCI reforma la LPHE para añadir que forman parte del patrimonio histórico español los bienes que integren el patrimonio cultural inmaterial (LSPCI, 20/04/2024, disposición final primera);

asimismo, cabe mencionar que la ley encomienda la regulación de la tauromaquia como patrimonio cultural (LSPCI, 20/04/2024, disposición final sexta); así como se insta al gobierno para que apruebe y modifique las disposiciones normativas necesarias en el derecho interno para el desarrollo y aplicación efectiva de la este instrumento normativo (LSPCI, 20/04/2024, disposición final quinta).

## VI. Conclusiones

Como hemos observado, México y España forman parte del sistema universal de protección de los derechos humanos y han ratificado los mismos instrumentos jurídicos internacionales en materia de patrimonio cultural, material e inmaterial, emanados del seno de Naciones Unidas.

Por la parte relativa al ámbito constitucional, hemos podido constatar que el derecho del patrimonio cultural en México se ha ido consolidando desde los años 60's hasta la actualidad. A diferencia de España que la misma Constitución se promulga desde sus orígenes para realzar, preservar y fomentar un entorno propicio para el desarrollo cultural en todas sus manifestaciones y expresiones tomando como eje la interculturalidad, a diferencia de México que hasta 1992 reconoce ser una nación multicultural.

Observamos que México no reconoce a las lenguas originarias como lenguas cooficiales, sino que al reconocer el derecho de los pueblos originarios a preservar su patrimonio cultural lingüístico semánticamente se pronuncia en tercera persona.

Asimismo, de las legislaciones culturales analizadas, destacamos que España, en efecto, cuenta con disposiciones normativas de corte garantista ausentes en el ordenamiento cultural mexicano.

Tales como, por un lado, en España existe un mandato a los poderes públicos para poner los bienes culturales al servicio de la comunidad, para ello la Administración General del Estado tiene el deber de fomentar relaciones no solo entre los diversos órdenes de gobierno y la de éstas entre sí en aras de democratizar la gestión de los bienes culturales de dominio público; sino también el conformar un Consejo de Patrimonio Histórico en donde funjan como instituciones consultivas organismos profesionales y entidades cultura-

les, además de las universidades y juntas de calificación, valoración y exportación. A diferencia de México, donde el centralismo en la gestión de las zonas y monumentos artísticos, históricos y arqueológicos, bienes comprendidos en el patrimonio cultural material, sigue siendo una constante, toda vez que el INAH y el INBAL centralizan todo acto relativo al registro, preservación y difusión de dichas zonas y monumentos.

En España, a diferencia de México en donde la historia de los mexicanos comienza jurídicamente desde la época de la colonización, en la historia de los españoles quedan comprendidos todos los legados anteriores a la creación de España, es decir, incluidos los fenicios, los íberos, celtas, celúberos, romanos, cartagineses, andalusíes, etcétera, ya que, el patrimonio histórico español engloba tanto los bienes culturales con valor arqueológico, etnográfico, geológico, paleontológico, artístico, científico, técnico o cultural. Situación muy divergente en México, en donde la LFZMAAH los segrega en categorías a partir de fechas relativas y de conceptos jurídicos indeterminados.

Además, en España, el patrimonio cultural no solo comprende la contribución histórica de los españoles a la humanidad, sino también comprende la capacidad creativa contemporánea, cuestión inexistente en la legislación de desarrollo en materia de patrimonio cultural material y sucintamente regulada en la Ley General de Cultura y Derechos Culturales.

Otros aspectos preeminentes en la legislación española y ausente en la mexicana, es la prescripción mediante ley que todos los órdenes de gobierno cuenten con una autoridad en materia de protección del patrimonio histórico español; la conminación a los ayuntamientos a que realicen acciones de cooperación con las CA y la administración general de estado; al tiempo que se le prescribe a los ayuntamientos la obligación de redactar un plan especial de protección del área afectada por la declaración de bienes de interés cultural, figura jurídica inexistente en México que, en España, tiene la naturaleza de otorgarle el máximo nivel de tutela a un determinado bien cultural.

Entre las medidas de fomento contempladas en la ley española e inexistentes en la mexicana, encontramos la obligatoriedad de dirigir como mínimo el 1% del presupuesto asignado para obras públicas para trabajos de obras conservación del patrimonio cultural; facilidades en obtención de financiamiento; acuerdos con entidades públicas y privadas; así como deducciones fis-

cales en el ISR. Cuestión ausente en la legislación mexicana que únicamente prevé, en determinados casos, la exención del impuesto predial.

El patrimonio documental, bibliográfico y archivístico en España está regulado en la misma ley por tener la naturaleza de bienes culturales muebles, a diferencia de México que están regulados por otras leyes tales como la Ley General de Bienes y la Ley General de Archivos, respectivamente.

Por lo que concierne al patrimonio cultural inmaterial, subrayamos que España cuenta con una ley relativa al patrimonio cultural inmaterial que cumple con lo requerido por la normatividad internacional así como con los trabajos de sistematización realizados en áreas como la etnografía y antropología.

A diferencia de México que, con la expedición de la Ley General de Cultura y Derechos Culturales en 2017, misma que contiene disposiciones relativas al patrimonio cultural inmaterial, no ha traspuesto al derecho doméstico la Convención sobre la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial y otros instrumentos que regulan la materia.

Por el contrario, España cuenta con una ley garantista de salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial pues tutela de manera efectiva la diversidad de expresiones culturales que se manifiestan en España, protege tanto a las personas como a las expresiones que emanan de ellas, lugares e itinerarios, entre otros, además le resta por completo el protagonismo a las instituciones para ser transferido a la propia comunidad portadora del conocimiento, organizaciones y asociaciones ciudadanas; al tiempo que se prevén medidas de carácter educativo desde el nivel básico a la educación superior; así como a la elaboración de un plan en la materia a largo plazo en aras que la administración pública sea un mero ejecutor de lo previamente establecido a nivel normativo y tengan continuidad las políticas públicas, en donde intervienen para su puesta en práctica todos los niveles de gobierno así como las entidades privadas.

La LSPCI dicta el deber por parte de los poderes públicos de generar las condiciones necesarias para su evolución, desarrollo y transmisión intra e intergeneracional; asimismo, conmina a elaborar un Plan Nacional de Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial con vigencia de 10 años. A diferencia de México en donde el Programa Sectorial de Cultura queda

supeditado al Plan Nacional de Desarrollo según la ley vigente de planeación, siendo esta cortoplacista y cambiante cada administración.

## VII. Referencias

- Ángulo, G. (2015). *Teoría contemporánea de los derechos humanos. Elementos para una reconstrucción sistémica*. E. Dykinson S. L.
- Ávila, R. (2000). *El derecho cultural en México: una propuesta académica para el proyecto político de la modernidad*. Universidad Nacional Autónoma de México; Porrúa.
- Becerra, M. (2012). *La recepción del derecho internacional en el derecho interno* (2a. ed.). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Carbonell, M. (Comp.) (2009). *Neoconstitucionalismo(s)* (4a. ed.). Trotta.
- Carbonell, M. (Ed.) (2007). *Teoría del neoconstitucionalismo. Ensayos escogidos*. Trotta; Universidad Nacional Autónoma de México.
- Carbonell, M. y Salazar, P. (Coords.). (2013). *La reforma constitucional de derechos humanos nuevo paradigma* (3a. ed.). Porrúa; Universidad Nacional Autónoma de México.
- Carbonell, M. y Salazar, P. (Eds.). (2005). *Garantismo. Estudios sobre el pensamiento jurídico de Luigi Ferrajoli*. Trotta.
- Comité del Patrimonio Mundial. <http://whc.unesco.org/en/guidelineshistorical>
- Constitución Española. 20/04/2024.
- Dorantes, F. J. (2004). *Derecho cultural mexicano. Problemas jurídicos*. Fundación Universitaria de Derecho, Administración y Política.
- Ferrajoli, L. (2004). *Epistemología jurídica y garantismo*. Fontamara.
- Ferrajoli, L. (2006). *Garantismo. Una discusión sobre derecho y democracia*. Trotta.
- Ferrajoli, L. (2014). *La democracia a través de los derechos. El constitucionalismo garantista como modelo teórico y como proyecto político*. (Perfecto Andrés Ibáñez, trad.) Trotta S. A.
- Flores, E. (2018a). *Los derechos culturales en la Ciudad de México*. 2o. tomo de la Colección "Lecciones de Derecho Cultural". Atelier Libros Jurídicos y el Instituto Internacional de Derecho Cultural y Desarrollo Sustentable (IDC Cultura).

- Flores, E. (2018b). *Introducción al derecho cultural*. 1er. tomo de la Colección “Lecciones de Derecho Cultural”. Atelier Libros Jurídicos y el Instituto Internacional de Derecho Cultural y Desarrollo Sustentable (IDC Cultura).
- Flores, E. (2019a). *Derecho Cultural: Un estudio comparado entre México, España, Argentina y Bolivia*. 3er. tomo de la Colección “Lecciones de Derecho Cultural”. Atelier Libros Jurídicos y el Instituto Internacional de Derecho Cultural y Desarrollo Sustentable (IDC Cultura).
- Flores, E. (2019b). *El nuevo paradigma constitucional de los derechos culturales*. 4o. tomo de la Colección “Lecciones de Derecho Cultural”. Atelier Libros Jurídicos; Instituto Internacional de Derecho Cultural y Desarrollo Sustentable (IDC Cultura).
- Instituto Nacional de Antropología e Historia. <https://www.inah.gob.mx/zonas-arqueologicas>
- Ley de Patrimonio Histórico Español. 20/04/2024. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1985-12534>
- Ley del Museo Nacional el Prado. 20/04/2024. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2003-21539>
- Ley del Museo Reina Sofía. 20/04/2024. <http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2011-15624>
- Ley General de Archivos. 20/04/2024.
- Ley General de Bienes Nacionales. 20/04/2024.
- Ley General de Cultura y Derechos Culturales. 20/04/2024.
- Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas. 20/04/2024.
- Ley General de Educación. 20/04/2024.
- Ley Federal de Protección del Patrimonio Cultural de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afrodescendientes. 20/04/2024.
- Ley Federal sobre Monumentos Arqueológicos, Artísticos e Históricos. 20/04/2024.
- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. 20/04/2024.
- Ley para la Regulación de la Tauromaquia como Patrimonio Cultural. 20/04/2024. <http://www.boe.es/boe/dias/2013/11/13/pdfs/BOE-A-2013-11837.pdf>
- Ley para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial. 20/04/2024. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2015-5794>

- Lista de Patrimonio Mundial. <https://whc.unesco.org/es/list/?iso=mx&search=&>
- Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad. [https://ich.unesco.org/es/listas?text=&country\[\]=00143&multinational=3#tabs](https://ich.unesco.org/es/listas?text=&country[]=00143&multinational=3#tabs)
- Prieto, L. (2003). *Justicia constitucional y derechos fundamentales*. Trotta.
- Prieto, L. (2013). *El constitucionalismo de los derechos: Ensayos de filosofía jurídica*. Trotta.
- Sánchez, J. A. (2013). *Patrimonio cultural ensayos de cultura y derecho*. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Sánchez, J. A. (2016). *El derecho y la cultura*. Tirant lo Blanch; El Colegio Nacional.
- Somma, A. (2015). *Introducción al derecho comparado*. (Esteban Conde Naranjo, trad.) Universidad Carlos III. <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r34961.pdf>
- Stavenhagen, R. (2001). Derechos culturales, el punto de vista de las ciencias sociales. En Halina Niec (Dir.). *¿A favor o en contra de los derechos culturales?, Los derechos culturales en perspectiva*. UNESCO.
- UNESCO. Kit de la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial. <http://www.unesco.org/culture/ich/es/kit>

### *Cómo citar*

#### IJJ-UNAM

Flores Déleon, Erika, “Regulación del derecho del patrimonio cultural: derecho comparado entre México y España”, *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, México, vol. 57, núm. 169, 2024, pp. 105-139. <https://doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2024.169.19038>

#### APA

Flores Déleon, E. (2024). Regulación del derecho del patrimonio cultural: derecho comparado entre México y España. *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, 57(169), 105-139. <https://doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2024.169.19038>

