

María del Carmen CARMONA LARA

SCHTEINGART, Marta y D'ANDREA,
Luciano (comps.), *Servicios urba-
nos, gestión local y medio am-
biente* 942

cios de la vida cotidiana: en el trabajo, la comunidad, el tiempo libre, etcétera.

Hoy, particularmente en estos tiempos inciertos de cambio y crisis, la mayoría de la población anhela que la educación de niños y jóvenes tenga un carácter auténticamente humanista. La calidad de la educación, objetivo esencial del Programa de Modernización Educativa 1988-1994, no puede prescindir de contenidos que sustentan el desarrollo armónico de niños y jóvenes, por lo que el sistema escolarizado podría incorporarlos a los nuevos planes, programas, organización escolar, y propiciar, de esta manera, nuevos tipos de relación entre maestros y alumnos, entre educadores, educandos y padres de familia, y entre la institución escolar y la comunidad.

Si el sistema escolarizado tuviera esta postura y flexibilidad, la escuela podría ser el territorio natural de los derechos humanos.

José Emilio Rolando ORDÓÑEZ CIFUENTES

SCHEINGART, MARTA y D'ANDREA, Luciano (comps.), *Servicios urbanos, gestión local y medio ambiente*, México, El Colegio de México, 1991, 480 pp.

Los compiladores de este importante libro, al hacer su presentación, reconocen que se trata de una serie de trabajos realizados por investigadores y especialistas mexicanos e italianos que se dieron cita en el Colegio de México en junio de 1989, en un evento organizado por el Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano de la institución anfitriona, y con el apoyo del Centro Febraio'74 de Roma bajo los auspicios de la Embajada de Italia en México y Ansaldo.

El objeto de la publicación de los trabajos es llenar uno de los vacíos que existen respecto a estos temas, para profundizar con análisis posteriores, y realizar un intento de integración de las diferentes perspectivas y lenguajes que prevalecen en el análisis de los mismos.

El tema central del libro es la problemática ambiental, como uno de los desafíos del desarrollo, que ha provocado cambios importantes en materia política, institucional, científica y técnica, así como en la opinión pública internacional, la cultura de masas y la percepción colectiva de la realidad.

Para los compiladores, el medio ambiente no sólo es objeto de reflexión técnica y política, o una variable más a considerar dentro de

un programa de planificación, sino un objeto cultural, un contexto de significación, un elemento de base que atraviesa enteramente el espectro de la vida de las sociedades contemporáneas.

Este concepto entraña un reto para los postulados políticos, para el sustento de paradigmas sociales y sobre todo para la llamada gestión ambiental, la protección al ambiente aparece como una cuestión límite, no como una simple actividad. En materia de protección ambiental este tema se ha cruzado con otros problemas que han aparecido en el mismo periodo, como el de la energía, el de la concentración urbana, el de la cooperación internacional y el de la tecnología.

El papel del Estado en materia ambiental, que se expresa por el progresivo crecimiento de dependencias que se encargan de diferentes facetas de la problemática y el aumento de inversiones en este tema, lo convierten en un tema necesariamente económico. Estas situaciones, aclaran los compiladores, impiden de cierta manera un análisis sistémico y global, por lo que para delimitar el análisis y la integración de los documentos, se tomó como línea rectora la cuestión ambiental urbana, haciendo hincapié en el caso de la ciudad de México, desgraciadamente prototipo de urbe que nunca debió ser.

Los primeros tres trabajos del libro tienen como finalidad ser el marco de referencia metodológica y teórico. Fernando Tudela se encarga de hacer un análisis de la posibilidad de dar un enfoque sistémico sobre el estudio del medio ambiente y acerca de la gestión de los servicios urbanos en América Latina; esto es denominado por el autor como el laberinto de la complejidad.

Uno de los compiladores, Luciano d'Andrea, nos brinda las cuestiones teórico-metodológicas para el análisis de la relación servicios urbanos, gestión local y medio ambiente.

Marta Schteingart, en un trabajo que requiere de especial atención, analiza los servicios urbanos en el contexto de la problemática ambiental. La autora, experimentada en el tema urbano, nos lleva a través de los conceptos claves para conocer el problema (los servicios) como punto central, que analizados por otras áreas del conocimiento, al entrar en la discusión de las ciencias sociales se convierten en un tema que permite, como la autora lo realiza, una revisión de planteamientos de la economía neoclásica, de la economía política y de la sociología urbana, para poder encontrar su real dimensión en el campo de la planificación. La problemática ambiental de las ciudades se genera a partir de los servicios urbanos como el transporte, el agua potable, el drenaje y alcantarillado, la vía pública, las áreas verdes, la circulación, los accesos peatonales, la recolección de basura. Por ello propone que en el tratamiento

de los servicios urbanos, en el contexto de la problemática ambiental, se debe utilizar un enfoque que integre diferentes perspectivas analíticas para explicar la complejidad de los procesos y fenómenos implicados y, asimismo, plantear dentro del campo de la gestión local, un tipo de planeación que incluya consideraciones de tipo ambiental.

La segunda parte del libro está integrada por los trabajos que realizaron Emilio Duhau, Víctor Islas Rivera, Héctor A. Merino y Guevara, Héctor Castillo Berthier, Andrea Chiappori y Enrico Dalfino, en torno al tema "Análisis específicos de los servicios urbanos y la gestión local".

Emilio Duhau, experto en materia de planeación urbana y ordenamiento territorial, nos brinda el marco de referencia al establecer cuáles son las alternativas y las tendencias en la gestión de servicios urbanos en México. Nos ofrece un diagnóstico sobre la situación de los servicios y la evolución reciente de las condiciones de la gestión. Las alternativas se dan en dos binomios: la posibilidad de gestión pública privada y la posibilidad de que se efectúe con participación concurrente monopólica. En el primer caso el sector público se enfrenta a la descentralización como respuesta a los males que la centralización en servicios ha generado; en el segundo caso se deben analizar las posibilidades de autogestión y heterogestión.

El trabajo de Víctor Islas se centra en el tema servicios urbanos y medio ambiente, pues es el transporte uno de los principales generadores del problema de contaminación atmosférica.

Héctor A. Merino toca el problema más grave de las ciudades: el agua, al que considera un reto permanente. Este trabajo ilustra la patética situación por la que atraviesan las sedientas y desérticas ciudades mexicanas.

Héctor Castillo se refiere al servicio respecto del que en este momento se discute si debe seguir siendo considerado como servicio, ya que en realidad es una jugosa industria: el manejo de la basura. En su trabajo denominado "Desechos, residuos, desperdicios: Sociedad y suciedad", nos brinda un panorama del "reino de la basura" con todas sus implicaciones.

De los participantes italianos en este tema, Andrea Chiappori hace un seguimiento de los planes de saneamiento y evaluación de impacto ambiental, como dos instrumentos para la protección del ambiente.

Enrico Dalfino se adentra en la cuestión de los recursos humanos para la administración local, planteando la necesidad de la reestructuración del empleo público.

El tercer apartado del libro se refiere a los "Problemas ambientales y las políticas del Estado". En este tema la doctora Margarita Castille-

jos nos da un diagnóstico de la contaminación ambiental en México y sus efectos en la salud humana, tema poco abordado en nuestro país y del cual se carecen estudios tanto a nivel epidemiológico como para la toma de decisiones.

El joven jurista Antonio Azuela de la Cueva aborda el tema de "Una Torre de Babel para el Ajusco. Territorio, urbanización y medio ambiente en el discurso jurídico mexicano". Este trabajo es uno de los más novedosos del libro, ya que son pocos los juristas que han podido, con la claridad con que lo realiza Azuela, hacer frente al problema que se deriva de las formas de propiedad urbana, tema que se encuentra íntimamente ligado con los problemas ambientales y de gestión de servicios urbanos. Destaca en este trabajo el epílogo del autor, en el que señala que el "límite crítico" a la legislación lo están fijando no la sensatez del legislador sino, simplemente, la democracia.

Antonio Perrone, con su estudio sobre las "Políticas ambientales en Italia", plantea una serie de cuestionamientos que han surgido en la aplicación de los criterios ambientales, en la homologación de la normativa ambiental y las políticas regionales de la Comunidad Económica Europea.

La cuarta parte es la referida a los "Servicios urbanos, ambiente y participación ciudadana". El primer trabajo es el que realizó Alejandra Massolo. En él habla de las "Tendencias de la gestión municipal y la participación ciudadana". Después de hacer una reseña de la evolución del municipio a través de las reformas legales, nos muestra lo que ha sido la evolución de las atribuciones en materia de servicios y los obstáculos que se encuentran por la falta de modelos de gestión adecuados para la materia ambiental. Considera que el factor clave es encontrar una mejor y mayor forma de participación social, con fundamento en nuevas formas de organización para reivindicar el concepto de comunidad y de localidad.

René Coluloumb continúa con este tema, planteando si la participación popular en la provisión de servicios urbanos es ¿estrategia de sobrevivencia o práctica de autogestión? A tan interesante pregunta, la serie de respuestas que nos brinda se convierte en un apasionante punto de discusión no sólo urbana sino política, reivindicando la posibilidad de lucha social de las clases urbanas marginadas.

Daniel Heirnaux Nicolas nos muestra un análisis del caso Chalco, al que denomina "Servicios urbanos, grupos populares y medio ambiente en Chalco, México". Este caso es uno de los más dramáticos ejemplos de la expansión y explosión urbana, pues en este momento tiene asentados a cerca de medio millón de habitantes; lo que los urbanistas co-

nocen como una ciudad, en la gran urbe se convierte en un objeto de análisis social y político a través de la crítica a la política de urbanización en México.

Juan Manuel Sandoval nos presenta un análisis de los nuevos movimientos sociales y el medio ambiente en México; este trabajo es uno de los pocos análisis del llamado movimiento ecologista mexicano. En él se da un diagnóstico del papel del Estado ante estos grupos y de las tendencias junto con las ideologías y principios que sirven de sustento para ellos.

En esta misma línea Gabriel Quadri hace una breve crónica del ecologismo en México, haciendo un balance y planteando las perspectivas de estos movimientos.

La contraparte italiana, en este tema, está representada por Stefano Abruzzini, que realiza un estudio sobre el papel de las organizaciones de ciudadanos en la creación y la gestión de servicios urbanos para el ambiente.

La quinta y última parte del libro nos muestra una serie de estudios de caso. El primero, realizado por Jorge Gamboa de Buen y José A. Revah Loacouture, toca el caso de la ciudad de México. Esteban Wario efectúa el análisis respecto a Guadalajara y Roberto García Ortega en cuanto a Monterrey. Para el caso fronterizo, Roberto A. Sánchez, experto en estos temas, estudia la gestión ambiental transfronteriza y los servicios urbanos en Tijuana. Para los casos italianos, Giovanni Marianello aborda la protección ambiental y el ahorro energético, la contribución Aerimpianti al sector de los desechos, y Sergio Bargiacchi nos brinda el caso en cuanto a Roma a través de las acciones de la administración municipal sobre el territorio de la ciudad de Roma, para el desarrollo de algunos servicios municipales vinculados al ambiente.

El libro cuenta con resúmenes (*abstracts*) en italiano de los artículos, y el prefacio es del embajador italiano Sergio Cattani.

Desde el prefacio hasta el índice, el libro es una muestra de la importancia de este tipo de análisis a través de diferentes perspectivas; es una obra que interesa a todo tipo de especialista y que brinda elementos para un estudio global. Consideramos que el esfuerzo de los compiladores y su preocupación porque fuera una obra integrada, fueron salvados con creces. Este tipo de obras hace que nos percatemos de la necesidad de otro tipo de lectura para otro tipo de problemas, es decir, ante problemas complejos y con una serie de facetas, la diversidad de puntos de vista es lo único que permite un análisis global.