PESET, Mariano y José Luis. *Muerte en España (Política y sociedad)*
entre la peste y el cólera
José L. Soberanes F.

226

segunda parte del libro, elaborada con mucho cuidado, con mucha premura, sobre documentos verdaderamente importantes que, a parte, se adjuntan como apéndices muy ilustrativos y de divulgación, juntamente con los reales decretos motivadores de las reformas. Quizá por esta misma premura, el autor nos parece que ha ido más allá de lo que las fuentes y la época permiten en materia de oficios y funcionarios. No se debe olvidar que todavía el Estado de derecho no puede predicarse como una realidad. Todo el sistema imperante sigue siendo profundamente personalista y subjetivista y sobre todo en la relación funcional. La objetivación no tendrá lugar sino casi un siglo después, según expone en su libro *I prefetti nell'ordinamento italiano* Pierfrancesco Casula (también reñado por nosotros en esta ocasión). No puede decirse verdaderamente que exista, en esta época, ninguna garantía para los funcionarios ni de estabilidad, ni de automaticidad en la "carrera" creando cierto "derecho" al cargo. Todo depende de la "*voluntas principis*", de tener o no tener la confianza del rey: la voluntad del príncipe es el originador, el sostén y alma de la relación funcional. Sin dejar de reconocer que el camino hacia la plena objetivación de esta relación es el indicado por Mozzarelli, pero que no se conseguirá sino mucho más tardíamente.

Finalmente, cabría observar ciertas imprecisiones e inexactitudes de la primera parte: por ejemplo, cuando afirma en la nota 23 (p. 14) que

il passaggio al successivo stadio del governo di gabinetto con segretari di stato e collegi amministrativi, in Spagna non si realizza completamente. Ed infatti, como si sa, in Spagna non si realizzò mai un vero governo assoluto,

apoyándose en F. Hartung y R. Mounsnier. ¡Ojalá! —dirían en España— no hubieran venido nunca los borbones; para dejar en paz a los austrias! Tampoco son exactas las aseveraciones de la nota 24 (p. 14) respecto del gobierno de las colonias americanas, dependientes de Madrid: la verdad se puede encontrar en la lectura de cualquier manual sobre el particular o en cualquier libro de los muchos escritos por don José María Ots y Capdequi. Y algunos más que, el lector conocedor de las instituciones históricas hispanas, fácilmente podrá advertir y que, por lo demás, no le restan mérito al análisis de la segunda.

José BARRAGÁN B.

PESET, Mariano y José Luis. *Muerte en España (Política y sociedad entre la peste y el cólera)*, Madrid, Hora H. 1972, 256 pp.

La historia del derecho se nos presenta como la más vieja de las disciplinas jurídicas a la vez que como una de las más jóvenes. Obvio que se le considera como la más vieja por cuanto ve la luz con los orígenes mismos del derecho, pues es cuando empieza a recolectar sus materiales; pero de las más jóvenes en cuanto su estudio científico tiene sus comienzos en el siglo pasado.

Principió siendo una relación de fuentes, continuó con el estudio de la evolución de las instituciones jurídicas y hoy día se pretende estudiarle ya no sólo como un fenómeno aislado, sino como integrante de todo el devenir histórico de la realidad social.

Muestra de ello es la obra que comentamos, la cual es entre otras cosas el estudio de las diversas formas jurídicas que ha aplicado el gobierno español para dar marco a la lucha contra dos de las grandes epidemias de los siglos XVIII y XIX.

Un sorprendente y muy interesante estudio interdisciplinar el que llevan a cabo los hermanos Peset Reig, al conjugar la historia del derecho con la historia de la medicina en un problema común.

Lo más importante para nosotros resulta ser el planteamiento mismo del problema, que nos permite contemplarlo desde un punto de vista mucho más amplio y variado, ya que no se ciñe a la óptica reducida de examinar únicamente una faceta de la cuestión.

Son dos los pilares en que se fundamenta la obra objeto de la presente: las tercinas endémicas del siglo XVII y la fiebre amarilla del XIX.

Por lo que se refiere a la primera nos relatan los autores la existencia de una constante plaga en la región valenciana debida a los innumerables pantanos donde se cultivaba el arroz. La experiencia romana aconsejaba la desecación de las marismas y la consiguiente renuncia de la fuente de riqueza que representaba el cultivo de ese grano.

La otra aportación del estudio se refiere a la fiebre amarilla que hizo sus estragos en el primer tercio del siglo pasado, coincidiendo con la agonía y muerte del régimen absolutista español.

En las crónicas de las Cortes de Cádiz vemos cómo esta calamidad hizo su aparición en la magna asamblea, provocando la duda de la oportunidad de continuar con la labor legislativa; es más, llegó a reunirse una sesión extraordinaria para resolver si se deberían esperar o continuar en Madrid.

Igualmente las primeras cortes del trienio liberal (1820-1823) llegaron a discutir un proyecto de código sanitario, que no pasó de eso: un proyecto.

Curiosamente la opinión de los médicos en aquel entonces se dividió de acuerdo con los moldes políticos. Los absolutistas creían que la fiebre amarilla era contagiosa, mientras que los liberales creían que no lo era.

Que en fin, *Muerte en España* viene, indiscutiblemente, a enriquecer la historia del derecho administrativo español en uno de sus renglones más destacados: el derecho sanitario. Aparte de ser un libro cuya lectura se hace indispensable para la cabal comprensión de los siglos XVIII y XIX en España.

José L. SOBERANES F.

PORRO, Angelo. *Il prefetto e l'amministrazione periferica in Italia (Dall'intendente subalpino al prefetto italiano, 1842-1871)*, Giuffrè, Editore, Milano, 1972, XII-508 pp.