


La Argentina de Milei: elecciones legislativas nacionales en 2025

Milei's Argentina: National Legislative Elections in 2025

Analía ORR 

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco |
CONICET | Red de Politólogas - #NoSinMujeres
Argentina

RESUMEN: En Argentina, las elecciones legislativas nacionales de medio término ratificaron el cambio de rumbo político decidido por la ciudadanía en 2023. Los resultados indican un apoyo contundente al liderazgo del presidente Milei cuando están en juego cargos nacionales. Sin embargo, ese apoyo se fragmenta al momento de elegir autoridades provinciales. Con la más baja participación electoral desde el retorno de la democracia, la elección exhibió una polarización entre La Libertad Avanza y el peronismo, con terceras fuerzas que no pudieron alterar significativamente esa dinámica. A partir de diciembre, el oficialismo contará con una posición legislativa mucho más sólida que la detentada en el período 2023-2025, aunque sin *quorum* propio, por lo que deberá acordar con otras fuerzas para legislar. Partidos provinciales, legisladores de terceras fuerzas y antiguos adversarios podrían convertirse en nuevos aliados de un oficialismo que ha sido ratificado por el apoyo popular.

PALABRAS CLAVE: Argentina; elecciones; Poder Legislativo; partidos políticos.

ABSTRACT: In Argentina, the midterm national legislative elections ratified the political shift decided by the citizenry in 2023. The results indicate overwhelming support for President Milei's leadership when national offices are at stake. However, this support fragments when it comes to electing provincial authorities. With the lowest voter turnout since the return of democracy, the election revealed a polarization between La Libertad Avanza coalition and Peronism, with third-party forces unable to significantly alter this dynamic. Starting in December, the ruling party will have a much stronger legislative position than it held in the 2023-2025 term, although without a majority on its own, it will need to form alliances with other parties to pass legislation. Provincial parties, legislators from third-party groups, and former adversaries could become new allies of a ruling party that has been reaffirmed by popular support.

KEYWORDS: Argentina; elections; legislative branch; political parties.

I. INTRODUCCIÓN¹

Las elecciones legislativas nacionales en 2025 en Argentina confirmaron el cambio de rumbo político del país iniciado en 2023 con la elección de Javier Milei (La Libertad Avanza - LLA) como presidente. El presente artículo describe las características y resultados de la elección legislativa de medio término y se pregunta por su significado en términos de realineamiento político y posible consolidación de una fuerza política libertaria como parte de la oferta electoral estable de la derecha en el país.

El 26 de octubre de 2025 se renovó la mitad de la Cámara de Diputados y un tercio de la Cámara de Senadores nacionales en elecciones de medio término con voto obligatorio en 24 distritos de Argentina —23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA)—. Por primera vez desde la aprobación de la Boleta Única Papel en 2024 —Ley 27.781— y con Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias suspendidas (Gallo, 2025), las y los argentinos eligieron 127 diputados/as y 24 senadores/as a partir de una oferta electoral diferenciada por distrito (Dirección Nacional Electoral, 2025a). La participación electoral fue de 67.85%, es decir, votaron 24,417,609 sobre un total de 35,987,634 electores habilitados (IN, 2025; Dirección Nacional Electoral, 2025b). Este valor es el más bajo desde 1983, incluyendo elecciones presidenciales y de medio término (Chequeado, 2025).

La elección nacional quedó desdoblada —separada— de múltiples elecciones subnacionales previas.² Esto puede considerarse como parte de una estrategia política de los gobernadores por evitar cualquier efecto de arrastre del liderazgo de Milei, hoy presidente de la nación en la mitad de su primer mandato (Infobae, 2025a).³ Entre ellas, se desdobló la elección legislativa en la provincia de Buenos Aires.

La votación en Provincia de Buenos Aires se llevó adelante el 7 de septiembre con un padrón que reunió al 37.7% de las y los electores de todo el país. El resultado negativo para el oficialismo nacional hizo pensar en una posible derrota de La Libertad Avanza en la siguiente elección. Sin embargo,

¹ La autora agradece los comentarios y sugerencias realizados por dos personas dictaminadoras externas a la *Revista Mexicana de Derecho Electoral*.

² Del Cogliano y Varetto (2016, p. 15) definen al desdoblamiento electoral como “la decisión de los ejecutivos provinciales de separar su calendario electoral del nacional [...] el cual permite a las élites provinciales resguardar a la política local de la nacional”.

³ Las elecciones desdobladas fueron las de Chaco, San Luis, Salta, Jujuy, CABA, Misiones, Santa Fe, Formosa, Corrientes y Buenos Aires.

en las elecciones nacionales de octubre el partido del presidente Milei se impuso como primera fuerza en la elección de Diputados y ganó en la elección de senadores en 6 de 8 distritos. Cuatro provincias desarrollaron elecciones concurrentes con la elección nacional. En Catamarca, La Rioja, Mendoza y Santiago del Estero se votaron legisladores provinciales y en esta última provincia también se eligió gobernador (Cámara Nacional Electoral, 2025b).

El objetivo de este texto es describir y analizar el proceso electoral legislativo nacional de medio término desarrollado en Argentina en octubre de 2025 a partir de evidencia cualitativa y cuantitativa. Respecto a la metodología, el trabajo se apoya en el relevamiento de bibliografía, informes electorales, normativa y notas de prensa. Los datos de resultados electorales fueron cotejados con fuentes oficiales, periodísticas y académicas.

El argumento de este artículo es que la elección legislativa nacional 2025 muestra un realineamiento político hacia la derecha en Argentina. Sin embargo, ese desplazamiento es precario en términos de gobernabilidad en tanto la fragmentación partidaria obliga a recrear una mayoría para cada votación en el Congreso. Aun así, LLA tiene la oportunidad de continuar su crecimiento electoral y su despliegue territorial a partir de una propuesta ideológica claramente diferenciable respecto a otras alternativas.

En la literatura comparada, el realineamiento político (Key, 1955, p. 4) remite a un cambio relativamente persistente en las coaliciones electorales, los ejes de competencia y/o las identidades partidarias, con fuerte involucramiento de los votantes y una nítida alteración de los clivajes preexistentes que puede dar lugar al surgimiento de nuevas agrupaciones electorales. En el marco de estas transformaciones, volatilidad y estabilidad se suceden recíprocamente hasta el arribo a una nueva estabilización. En Argentina, la irrupción de Javier Milei como *outsider* con un discurso “anti-casta” (Murillo y Oliveros, 2024) y el despliegue de una agenda de derecha libertaria se apoyó sobre un contexto de crisis inflacionaria aguda y rechazo a las medidas de confinamiento —y a sus efectos sociales y económicos— durante la pandemia por COVID-19.

La secuencia de gobiernos kirchneristas (2003-2015) alternados por el gobierno de Cambiemos (2015-2019), el regreso a un nuevo gobierno peronista-kirchnerista (2019-2023) y la irrupción del liderazgo de Javier Milei y La Libertad Avanza a partir de 2023 muestra la volatilidad que precede al realineamiento. En este marco, la elección legislativa de 2025 se observa como una instancia de ese reacomodamiento, no sólo por el desempeño de La Libertad Avanza y el avance de su construcción como organización partidaria

sino también por la cooptación de dirigentes y el consecuente vaciamiento de los partidos de las derechas tradicionales, sumado al desprestigio del peronismo como ejecutor de política pública, reconfigurando el espacio opositor.

El caso argentino adquiere relevancia en términos comparados por dos razones. En primer lugar, por la velocidad de la irrupción libertaria. Cuatro años atrás, ni las y los políticos ni las y los académicos advertían señales del proceso que consagraría a Javier Milei como presidente y a la LLA como partido político vencedor en la contienda. Los estudios disponibles interpretaban al gobierno de Cambiemos como una breve alternancia hacia la derecha con problemas para consolidarse de manera duradera en tanto ciclo político (Luna y Rovira Kaltwasser, 2021, p. 143). Otros estudios no incluían ni a Milei ni a LLA entre las fuerzas de derecha emergente, sencillamente porque no existía como tal (Lucca e Iglesias, 2020). Sin embargo, sí se advertía una creciente movilización pública de las derechas y se hacía notar la extensa tradición de “familias derechistas” (liberalismo conservador y nacionalismo reaccionario) en Argentina (Morresi y Vicente, 2023, p. 45; Morresi, Vicente y Saferstein, 2020).

En segundo lugar, la experiencia argentina se inscribe en una coyuntura regional donde distintas derechas han ampliado su competitividad electoral y han accedido al gobierno. La reciente elección de José Antonio Kast en Chile en diciembre de 2025 es un ejemplo de esta dinámica, sumado a los gobiernos de Noboa en Ecuador y Bukele en El Salvador. Si bien la alternancia entre gobiernos de izquierda y de derecha es frecuente en la región —los llamados giros— también es observable que la coyuntura actual muestra un avance de las derechas. Este contexto regional, sumado al apoyo explícito del gobierno de Donald Trump en los Estados Unidos al presidente argentino, configuran un escenario internacional propicio para la expansión de la propuesta libertaria en Argentina.

La estructura de este texto comienza con una introducción en la que se presentan los rasgos generales de la elección legislativa nacional de 2025 en Argentina, se explicita el objetivo e interrogantes que orientan el artículo y se sintetiza el argumento. El segundo apartado describe las reglas electorales vigentes, los cambios recientes en el sistema electoral y la estructura del sistema de partidos. El tercer apartado profundiza en el análisis de la oferta electoral partidaria, las candidaturas participantes y las dinámicas partidarias provinciales con influencia sobre el proceso electoral nacional. El cuarto apartado caracteriza la campaña electoral y menciona sus eventos más significativos. El quinto apartado describe los resultados de la elección bajo análisis. Finalmente, el sexto apartado contiene las conclusiones del análisis.

II. ANTECEDENTES: EL SISTEMA ELECTORAL

Las elecciones legislativas nacionales se rigen por un conjunto de reglas electorales comunes a todos los distritos que incluyen la utilización de listas cerradas y bloqueadas, con paridad de género desde 2017 (Ley 27.412). En la elección de 2025 se implementó por primera vez la Boleta Única Papel (BUP), un cambio histórico en la manera de votar. La BUP es un instrumento de votación que contiene toda la oferta electoral en una sola papeleta donde cada elector/a marca su preferencia con un bolígrafo. La BUP es ofrecida al elector/a al momento de identificarse en el lugar de votación para luego ejercer su opción marcando su preferencia detrás de una pequeña cabina de cartón. A continuación, el elector/a deposita la boleta doblada en una urna, recibe su constancia y culmina así su participación eleccionaria.

La BUP reemplazó a las boletas partidarias históricamente utilizadas en Argentina donde cada partido debía imprimir sus boletas individuales y custodiar su disponibilidad en el lugar de votación. Las boletas partidarias se ubicaban en mesas dentro de las aulas —generalmente de escuelas— que funcionaban como espacio individual para el ejercicio del voto secreto. Según la Dirección Nacional Electoral (2025b), para la elección legislativa nacional 2025 se imprimieron 40,113,265 BUP con la oferta específica de cada distrito según los cargos a cubrir y la cantidad de agrupaciones en competencia.

La cantidad de diputados/as a elegir por distrito responde a un criterio demográfico por lo que es diferente en cada uno. Mientras que la provincia de Buenos Aires eligió 35 diputados/as, CABA votó 13, Santa Fe y Córdoba 9, Mendoza 5, Tucumán 4, en tanto el resto de los distritos eligieron 3 o 2 diputados/as cada uno. La elección de diputados/as nacionales se rige por un principio de representación proporcional con fórmula de distribución de escaños por sistema D'Hondt y umbral de 3% (artículo 161, Código Electoral Nacional).

En cambio, el número de senadores/as a elegir es fijo: 3 por provincia y principio mayoritario con representación minoritaria —2 senadores/as por la mayoría, uno/a por la minoría (artículo 54, Constitución Nacional de Argentina)—. La Cámara se renueva por tercios cada dos años de manera que en esta elección 8 de los 24 distritos votaron senadores/as: Salta, Chaco, Santiago del Estero, Entre Ríos, CABA, Neuquén, Río Negro y Tierra del Fuego.

En Argentina, el voto es obligatorio desde los 18 a los 75 años (Dirección Nacional Electoral, 2025a). Quienes tienen 16 y 17 años pueden votar,

pero en el caso de no hacerlo no son incorporados al registro de infractores de acuerdo con el artículo 161 del Código Electoral Nacional. Según datos de la Cámara Nacional Electoral (2025a), el 25.4% de electores/as nació después de 1996, es decir, tiene menos de 30 años. Si sumamos a las y los electores nacidos desde 1986 el porcentaje de menores de 40 años en el padrón asciende al 44.3%, un número significativo a la hora de inclinar una elección.

La estructura del sistema de partidos en Argentina atraviesa una transformación a partir de la irrupción de La Libertad Avanza (LLA) y la desarticulación del bicoalicionalismo que ordenó la política argentina por más de una década. Sin embargo, la distribución por tercios de la representación política —un tercio peronista/kirchnerista, un tercio de Cambiemos (Propuesta Republicana y Unión Cívica Radical) y un tercio de LLA— no parece destinado a durar sino a reconfigurarse en un nuevo enfrentamiento entre dos términos, aunque no en coaliciones.

LLA ha rehusado sistemáticamente la posibilidad de formar una coalición con el partido liderado por el expresidente Mauricio Macri y en su lugar ha adoptado una estrategia de cooptación de dirigentes, legisladores y miembros de Propuesta Republicana (PRO) y de la Unión Cívica Radical (UCR) a título personal y en tanto nuevos adeptos a LLA. En este sentido es que se observa un realineamiento político hacia la derecha con un sistema de partidos más fragmentado luego del quiebre de Cambiemos (PRO y UCR).

El eje peronismo-antiperonismo continúa estructurando la competencia política. Durante la campaña, el presidente Milei exacerbó el discurso antikirchnerista que lo condujo a ganar la elección presidencial de 2023 y que rindió frutos en la elección legislativa de 2025. El papel del presidente en la campaña se profundizó a partir de la derrota de su fuerza política en la elección de legisladores provinciales en Buenos Aires en septiembre, una de las elecciones subnacionales desdobladas que ocupó el calendario electoral de ese año. El giro en la estrategia política de campaña tuvo como resultado el triunfo en la elección nacional.

III. CANDIDATURAS, PARTIDOS POLÍTICOS Y COALICIONES

Las candidaturas participantes se ordenaron en una oferta electoral diferenciada por distrito con un total de 290 listas legislativas —220 de diputados/as nacionales y 70 de senadores/as—, teniendo en cuenta que sólo 8 provincias renovaban su representación en la cámara alta. Córdoba, CABA y Santa Fe

presentaron la mayor cantidad de opciones para la elección de diputados/as nacionales con 18, 17 y 16 listas legislativas, respectivamente. Para la elección de senadores/as nacionales, CABA fue el distrito que más cantidad de listas exhibió con 15 opciones, mientras que en el resto de los distritos la oferta se plasmó entre 7 a 10 listas (Dirección Nacional Electoral, 2025a).

Las principales candidaturas correspondieron a La Libertad Avanza y a las diversas expresiones del peronismo, partido que gobernó la Argentina hasta diciembre de 2023 y cuya versión kirchnerista condujo uno de los ciclos políticos más importantes y extensos en la historia argentina reciente.⁴ La Libertad Avanza —el partido libertario del presidente Milei— logró construir una oferta electoral propia en todo el país mostrando una decidida vocación de generar un partido político con identidad y candidaturas propias. LLA se presentó en acuerdo con otras fuerzas en 16 distritos —en 9 con el PRO, partido del expresidente Mauricio Macri— y de manera individual en 8 provincias: Chubut, La Rioja, Neuquén, Salta, San Juan, Santa Cruz, Santa Fe y Santiago del Estero (Infobae, 2025b). El peronismo también desplegó su oferta en todo el país, pero bajo distintas expresiones como Fuerza Patria, Frente Unidos Podemos, Fuerza Santacruceña, entre otros.

Durante la campaña, una tercera opción intentó convertirse en alternativa a la polarización entre libertarios y kirchneristas. Así surgió Provincias Unidas como estrategia de un grupo de gobernadores que coordinaron el armado político en sus respectivos territorios. Los gobernadores promotores de esta nueva fuerza son Maximiliano Pullaro (Santa Fe), Martín Llaryora (Córdoba), Ignacio Torres (Chubut), Claudio Vidal (Santa Cruz), Carlos Sadir (Jujuy) y, posteriormente, Gustavo Valdés (Corrientes). La iniciativa tuvo amplia difusión y concitó interés por la novedad de una propuesta —a primera vista— más federal que ideológica y por la posibilidad de superar la polarización que obstruye el desarrollo de políticas públicas centradas en las necesidades concretas de la ciudadanía más que en posicionamientos doctrinarios. Sin embargo, y pese al esfuerzo de los gobernadores, los resultados no fueron los esperados.

Un dato saliente de esta elección es la consolidación de numerosos provincialismos, fuerzas políticas con identidad territorial y alineamiento estra-

⁴ El ciclo propiamente kirchnerista se extiende desde 2003 hasta 2015 con un mandato presidencial de Néstor Kirchner y dos mandatos consecutivos de Cristina Fernández de Kirchner. Posteriormente, en 2019 Cristina Fernández se convierte en vicepresidenta de Alberto Fernández.

tégico con partidos nacionales.⁵ Bajo la mega etiqueta Provincias Unidas, en cada uno de los distritos los gobernadores participaron de la contienda electoral con su propio armado provincial: por Santa Cruz (Santa Cruz), Despierta Chubut (Chubut), Jujuy Crece (Jujuy), mientras que en Córdoba y Santa Fe adoptaron la denominación Provincias Unidas. Otras provincias también exhibieron la apuesta por armados con identidad territorial: Vamos Corrientes (Corrientes), Frente Renovador de la Concordia (Misiones), La Neuquinidad (Neuquén), Juntos Defendemos Río Negro (Río Negro), Primero los salteños (Salta), Por San Juan (San Juan), Frente Cívico por Santiago (Santiago del Estero) (La Sastreía, 2025).

Un aspecto preocupante de las candidaturas en esta elección legislativa fue el encabezamiento predominantemente masculino de las listas. Según Ojo Paritario y Data Género (2025), de 81 listas competitivas sólo 22 estuvieron encabezadas por mujeres. En una tendencia inversa, las provincias de Chubut, Santa Fe y Neuquén presentaron el 67% de sus listas competitivas encabezadas por mujeres (Ojo Paritario y Data Género, 2025). El encabezamiento de listas es importante no sólo por las mayores chances de ganar la banca sino también por la visibilidad y protagonismo de quien encabeza lista durante la campaña electoral.

IV. CAMPAÑA ELECTORAL

La campaña electoral para las elecciones legislativas nacionales en 2025 en Argentina estuvo marcada por escándalos de corrupción, un sorpresivo resultado en la elección provincial de Buenos Aires, tensión cambiaria y la inesperada intervención de Estados Unidos mediante manifestaciones públicas de apoyo al presidente Milei y de la compra de pesos argentinos para sostener la moneda frente a la devaluación. En junio de 2025, la Corte Suprema de Justicia de la Nación confirmó la condena a la expresidenta y exvicepresidenta Cristina Fernández de Kirchner luego de anunciar su posible candidatura a las elecciones provinciales en Buenos Aires. Pero ese hecho quedó desplazado de la agenda pública cuando en agosto de ese año se difundieron los audios que involucran

⁵ Karamanef y Jacobson (2025, pp. 13-14) definen a los provincialismos como “coaliciones subnacionales autónomas, con un fuerte componente identitario local, que presentan una alineación relativa con las fuerzas políticas nacionales y una capacidad estratégica para negociar recursos y políticas en función de sus intereses específicos”.

al director de la Agencia Nacional de Discapacidad en maniobras de corrupción que incluirían a otros/as altos/as funcionarios/as del gobierno nacional.

En ese contexto, el 7 de septiembre, La Libertad Avanza perdió las elecciones provinciales en Buenos Aires ante el peronismo por una diferencia de 14 puntos. Esta derrota, sumada al clima de inestabilidad económica y la imposibilidad del gobierno nacional de hacer funcionar al Congreso a su favor debido a su posición extremadamente minoritaria produjo una revisión de la estrategia de campaña que reavivó el discurso antikirchnerista y la disposición a hacer acuerdos en cada distrito del país, como manera de enfrentar la elección nacional de octubre y evitar una derrota catastrófica a mitad del mandato presidencial.

Pero la secuencia de escándalos no se detuvo. A fines de septiembre se publicó una investigación periodística que vinculó al primer candidato a diputado nacional por La Libertad Avanza en la provincia de Buenos Aires —José Luis Espert— con un empresario sospechoso de narcotráfico. Luego de intentar desmentir las acusaciones, el candidato se vio obligado a renunciar por lo que se abrió la discusión sobre su reemplazo como primer/a candidato/a en la lista del distrito con mayor cantidad de electores del país donde hacía pocos días LLA había perdido por un amplio margen.⁶ Esto también generó un debate sobre la posible reimpresión de boletas dado que a partir de la implementación de la Boleta Única Papel toda la oferta electoral se concentra en una papeleta.⁷

Sin embargo, todo cambió a partir de la directa y pública intervención del gobierno de los Estados Unidos en apoyo al presidente Milei y también en cuanto a las acciones concretas para el sostenimiento del valor de la moneda nacional frente a las presiones para su devaluación.⁸ Mensajes en la red so-

⁶ Esa discusión incluyó presentaciones judiciales que tuvieron respuestas diferentes por parte del juez federal de primera instancia y luego de la Cámara Nacional Electoral días antes de la elección. Finalmente, el candidato Diego Santilli asumió el primer lugar en la lista de diputados nacionales de La Libertad Avanza en la provincia de Buenos Aires.

⁷ Otro de los temas que generaron debate en esta elección fue la presentación de resultados. El Partido Justicialista reclamó que la publicación del escrutinio provisorio de la elección nacional se hiciera por distrito en lugar de agregar los porcentajes en un único resultado nacional, criterio que prevaleció en la Acordada 138/2025 de la Cámara Nacional Electoral. https://www.electoral.gob.ar/nuevo_legislacion/acord.php

⁸ Entre las declaraciones de apoyo a Milei difundidas por el presidente Trump y el gobierno de los Estados Unidos durante la campaña electoral de 2025 se encuentran las siguientes expresiones: “Vamos a trabajar mucho con el presidente, creemos que va a ganar, debería ganar, y si gana, vamos a ser de mucha ayuda, y si no gana, no vamos a perder nuestro tiempo” (CNN en Español, 2025). “Se aproximan esas elecciones y las va a seguir todo el mundo. [Milei] ha hecho un gran trabajo,

cial X, reuniones en Washington y venta de dólares en el mercado financiero argentino formaron parte de una estrategia de apoyo inédito de un gobierno estadounidense a un presidente argentino.⁹

V. RESULTADOS

El desenlace de la elección legislativa nacional causó sorpresa porque el resultado previo de la contienda en la provincia de Buenos Aires en septiembre había generado expectativas respecto a una victoria del peronismo opositor. Pero La Libertad Avanza obtuvo un triunfo contundente y generalizado. La suma de votos para la categoría diputados/as nacionales en todo el país arrojó que La Libertad Avanza se impuso con el 40.66% de los votos mientras que Fuerza Patria obtuvo el 31.7% y Provincias Unidas el 6.95%. Por su parte, el Frente de Izquierda y de los Trabajadores y Unidad (FIT-U) sumó el 3.9% de los votos, la UCR el 0.95% y otros partidos reunieron el 15.83% de los votos (La Nación, 2025b). Con estos resultados, La Libertad Avanza pasó de 37 a 93 diputados/as nacionales, un resultado significativo para un partido que en 2021 contaba con sólo dos diputados —los actuales presidente y vicepresidenta—. Por su parte, el peronismo mantuvo 45 de las 46 bancas que puso en juego (Directorio Legislativo, 2025) totalizando 96 diputados/as para el periodo 2025-2027. En cambio, el PRO pasó de 38 a 14 diputados/as. Provincias Unidas ganó 7 bancas en la Cámara de Diputados (Infobae, 2025c).

En la categoría de senadores/as nacionales, La Libertad Avanza ganó en seis de los ocho distritos en juego: Salta, Chaco, Entre Ríos, Ciudad de Buenos Aires, Neuquén y Tierra del Fuego. Con ese resultado el oficialismo pasó de 6 a 19 senadores en la cámara alta y la oposición de Fuerza Patria se quedó con 22 bancas. Provincias Unidas pasó de cinco a tres senadores.¹⁰ Ninguna fuerza contará con *quorum* propio en el próximo periodo (Directorio Legislativo, 2025).

tiene unos buenos números de popularidad, pero después de esto van a ser aún más altos” (El País, 2025).

⁹ Entre los apoyos concretos del gobierno de los Estados Unidos al presidente Milei se estima la venta de más de 2000 millones de dólares en el mercado cambiario argentino con el objeto de evitar la suba del precio del dólar (La Nación, 2025a).

¹⁰ Datos a diciembre de 2025. Es importante señalar que los desplazamientos de legisladores entre fuerzas políticas no cesaron en los meses subsiguientes a la elección.

La representación política resultante se presenta más fragmentada en la Cámara de Senadores que en la Cámara de Diputados, con más bloques provinciales. En la Cámara de Diputados esa representación muestra la presencia de dos bloques principales, LLA y el peronismo con otros bloques más pequeños que serán clave para lograr el *quorum* y la aprobación de la legislación. La variación de la fragmentación partidaria en ambas cámaras se observa a través de la evolución del número efectivo de partidos (NEP) legislativo.¹¹

TABLA 1.
NEP LEGISLATIVO POR CÁMARA (ELECCIONES 2021, 2023 Y 2025)

Elección Cámara	2021	2023	2025
Diputados	3.6	4.6	3.6
Senadores	3.1	6.3	5.2

FUENTE: elaboración propia, con base en Tagina et al. (2024) y Tagina (2024) para las elecciones de 2021 y 2023. Para la elección de 2025 el cálculo se realizó sobre datos oficiales de bloques legislativos de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación y del Honorable Senado de la Nación de Argentina.

En la Cámara de Diputados, en 2025 el NEP volvió al valor de 2021 mientras que en la Cámara de Senadores ese indicador permaneció alto. Como señala Tagina (2024), la tendencia a la reducción de la fragmentación legislativa observada desde 2019 se modificó en la elección de 2023 registrándose un nuevo pico, mientras que en 2025 se advierte una nueva disminución del valor de este indicador en diputados, pero una persistencia de la fragmentación en senadores, probablemente relacionada con la continuidad de la territorialización de la política que se registra desde 2003 (Tagina et al., 2024) sumado a la proliferación de provincialismos.

En números absolutos, a partir de la elección de 2025 la Cámara de Diputados presenta 20 bloques y la Cámara de Senadores tiene 14. Ningún partido cuenta con *quorum* propio, aunque el peso de los dos partidos principales es mayor en diputados que en el Senado (LLA y Unión por la Patria concen-

¹¹ El NEP legislativo se calcula en base a la fórmula de Laakso y Taagepera (1979) sobre la proporción de escaños de cada partido político en cada Cámara. Cabe recordar que el NEP legislativo es más alto cuánto más repartido está el peso proporcional de los partidos políticos en términos de bancas. En cambio, a mayor concentración de la representación legislativa el NEP es más bajo indicando que hay menos partidos relevantes.

tran el 73% de la representación en la Cámara de Diputados mientras que en la Cámara de Senadores esa proporción es del 57%).

La continuidad de la tendencia a la disminución de la participación en elecciones legislativas de medio término es otro dato saliente del proceso electoral de 2025. A partir de 2001, las elecciones legislativas de mitad de mandato presidencial presentaron valores por debajo del 80% de participación, con excepción de la elección de 2013 (Chequeado, 2025). En 2021 la participación había disminuido al 71% en el contexto de la pandemia por COVID-19. Pero en 2025 este indicador perforó un nuevo piso con una participación electoral de 67.85%, el nivel más bajo desde la recuperación de la democracia en 1983 (contando todas las elecciones, no sólo las legislativas ni las de medio término).

Un Poder Legislativo fragmentado, el cuestionamiento imperante —aunque no nuevo— a la clase política, las mutaciones de partidos, etiquetas e identificaciones y las sombras de corrupción que rodean a dirigentes políticos de diferentes fuerzas pueden estar incidiendo sobre la participación electoral cuando están en juego cargos legislativos y la incidencia concreta del voto se vuelve confusa.

La volatilidad electoral entre las elecciones de 2023 y de 2025 en la categoría Diputados Nacionales arroja un valor de 33.77 (Data CP, 2025) indicando un reacomodo moderado del voto entre partidos en términos agregados, el cambio mínimo necesario para producir el resultado de la elección más reciente.¹² Esa volatilidad puede estar influida por las transformaciones en la oferta partidaria con la emergencia de nuevas fuerzas —provincialismos—, la ruptura de coaliciones —Cambiamos— y también por el desplazamiento de votos de un partido a otro.¹³

¹² El cálculo se realizó con datos disponibles en DATA CP (índice de Pedersen). Sin embargo, se registran algunas limitaciones: en primer lugar, el cálculo se hizo por distrito y luego se obtuvo el promedio simple. La mediana (31.27) está cerca del promedio (33.78) por lo que el resultado no surge de valores extremos pero distritos pequeños demográficamente pueden incidir en la medida final porque todos los distritos cuentan igual; en segundo lugar, la herramienta de DATA CP solicita que se haga un emparejamiento entre partidos que cambian de denominación entre elecciones. Esto requirió cotejar distrito por distrito la posible identificación de etiquetas partidarias diferentes con el mismo partido. Este paso resulta problemático en el sentido que es una fuente de error en caso de que la asignación se derive de una interpretación errónea de la evolución del sistema de partidos en alguno de los 24 distritos.

¹³ No se calculó la volatilidad electoral para la elección de Senadores porque la renovación por tercios de la Cámara hace que los distritos que eligen estos representantes varíen de elección en elección. Es decir, si comparamos dos elecciones consecutivas a senadores estaríamos comparando la volatilidad electoral entre diferentes distritos. Si a esto sumamos los cambios en la oferta electoral producto

En cuanto a la representación descriptiva por género, en la elección de 2025 continúa el descenso de la proporción de mujeres diputadas nacionales que pasó de 45 % en 2021 al 41 % en la actualidad. Una posible explicación se relaciona con el reducido encabezamiento de listas a diputados/as nacionales que protagonizaron las mujeres —29 %— lo cual afecta sus probabilidades de resultar electas en contextos de fragmentación y elevada competitividad. Cuando se trata de listas competitivas, en la misma categoría el encabezamiento femenino se reduce a 27 % (Data Género y Ojo Paritario, 2025).

En cambio, en la Cámara de Senadores la proporción de mujeres legisladoras aumentó levemente entre 2021 y 2023, mientras que en 2025 se mantuvo estable en el 47 %. El encabezamiento femenino de listas para la Cámara de Senadores en 2025 fue del 24 % del total, pero en el caso de las listas más competitivas ese porcentaje es más alto —36 %—. Además, se observa que 10 de los 24 distritos cuentan con 67 % de mujeres entre sus senadoras (2 de 3).¹⁴ La siguiente tabla sintetiza los porcentajes de mujeres legisladoras en cada Cámara resultado de las últimas tres elecciones:

TABLA 2.
REPRESENTACIÓN DESCRIPTIVA DE LAS MUJERES POR
CÁMARA (PERIODOS 2021-2023, 2023-2025, 2025-2027)

Periodo Cámara	2021-2023	2023-2025	2025-2027
Diputados	45 %	42 %	41 %
Senadores	44 %	47 %	47 %

FUENTE: elaboración propia, con base en datos de Data Género y Ojo Paritario (2025).

VI. CONCLUSIONES

Los resultados de la elección legislativa nacional en Argentina en 2025 consolidaron a La Libertad Avanza como parte de la oferta electoral permanente y plantearon la pregunta sobre qué transformaciones más profundas están de-

de la fractura de Cambiemos y la multiplicación de partidos provinciales tendríamos un indicador muy poco fiel de la información que queremos representar.

¹⁴ Chubut, Córdoba, Jujuy, Mendoza, Neuquén, Río Negro, Salta, Santa Cruz, Tierra del Fuego AIAS (Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur) y Tucumán.

trás de los cambios en el sistema de partidos. No sólo se ha producido un realineamiento y expansión de las opciones ideológicas asociadas a las derechas, sino que en ese conjunto se destaca electoralmente un partido nuevo que ganó la presidencia antes de construir una mayoría en el Congreso y que hace sólo cuatro años tenía únicamente dos diputados nacionales.

Resulta interesante observar la simultaneidad de dos dinámicas que podrían parecer contradictorias. Por un lado, los resultados muestran la concentración de las preferencias electorales en dos polos ideológicos (la derecha y el progresismo), con terceras fuerzas que encuentran mucha dificultad para posicionarse como alternativa mayoritaria. Por otro lado, se advierte un sistema de partidos más fragmentado, particularmente desde la descomposición de Cambiemos (Juntos por el Cambio). Se trata de dos planos o dimensiones diferentes de la competencia política. Un plano ideológico que puede albergar o agrupar distintos partidos políticos con similar ideario y un plano institucional con coaliciones que se rompen, bloques legislativos que sufren desprendimientos y/o fugas y que hacen más complejo el ejercicio legislativo de la representación.

Las posibilidades de crecimiento de La Libertad Avanza son significativas. En 2027 estará en juego la reelección de Milei y la consolidación de una posición más numerosa en el Congreso. En un contexto de creciente fragmentación partidaria, auge de los provincialismos y deterioro de fuerzas competitivas como el PRO resulta suficiente lograr la primera minoría. Mientras tanto, el peronismo se enfrenta a la necesidad de dirimir el futuro de su liderazgo y revisar su ideario, e incluso su lenguaje comunicacional, para enfrentar mejor a un rival que ha mostrado vocación de poder y mucha audacia.

El impacto de esta elección no se circunscribe a la Argentina. Otros países miran atentos la construcción de poder y de partido que ha desplegado La Libertad Avanza y atraviesan en sí mismos procesos de diversificación y expansión de sus derechas. Tal es el caso de Chile a partir de la victoria de Kast (Partido Republicano) en segunda vuelta presidencial el 14 de diciembre de 2025. La irrupción libertaria en Argentina, y su sostenido apoyo electoral a pesar del ajuste fiscal sobre el gasto público puede estimular a otras derechas de la región a radicalizar su discurso antiestatista, conservador y neoliberal —características del libertarianismo realmente existente en la Argentina—.

Si bien es cierto que muchas de las propuestas de campaña de Milei nunca se cumplieron —dolarización, cierre del Banco Central— es pertinente observar que el triunfo del oficialismo en la elección legislativa y su consecuente mejora numérica en cuanto a diputados/as y senadores/as en el Congreso

ya avivó discusiones que parecían abandonadas, como la reforma de la educación pública, por lo que no puede descartarse una profundización de las políticas vinculadas a su ideario.¹⁵

En suma, la elección legislativa de 2025 mostró que las preferencias electorales en Argentina cambiaron en 2023 y ese cambio no fue circunstancial ni producto de un momento de crisis, sino que encuentra en 2025 otro punto de apoyo para la observación de una tendencia. La expresión de esas preferencias en el debate público ha significado también el corrimiento de límites y el ataque a consensos básicos de la democracia. ¿Es el gobierno de Milei la expresión de una nueva derecha que ya no se avergüenza de sí misma? ¿Se asiste a la producción de una nueva identidad política libertaria en la Argentina? Es muy pronto para ofrecer respuestas certeras, pero el análisis de los datos mencionados en este texto permite contar con elementos para advertir algo más que un fenómeno mediático, pasajero o circunstancial.

VII. REFERENCIAS

- Cámara Nacional Electoral. (2025a). Porcentaje de electores por distrito. https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/datos/total_electores_2025.php
- Cámara Nacional Electoral. (2025b). Candidaturas por distrito. <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/datos/candidaturasdatos2025.php>
- Cámara Nacional Electoral. (2025c). Acordada 138/2025. Escrutinio provisorio. Criterio de publicación de resultados. Elecciones legislativas nacionales. División por distrito electoral. https://www.electoral.gob.ar/nuevo_legislacion/acord.php
- Chequeado (2025, octubre 26). Elecciones legislativas 2025: la participación electoral de este domingo fue la más baja desde 1983. <https://chequeado.com/el-explicador/la-participacion-electoral-de-este-domingo-fue-la-mas-baja-desde-1983/>
- CNN en Español. (2025, octubre 14). Trump ofrece su apoyo a Milei, pero con condiciones: “Si pierde las elecciones, no vamos a ser generosos

¹⁵ De manera notable, las promesas de campaña libertarias, como la dolarización y el cierre del Banco Central fueron reemplazadas por decisiones propias de un gobierno fuertemente estatista —como el mantenimiento de bandas cambiarias que admiten la intervención estatal para sostener el precio del dólar en valores aceptables—.

- con Argentina”. <https://cnnespanol.cnn.com/2025/10/14/argentina/trump-ofrece-su-apoyo-a-milei-pero-con-condiciones-si-el-pierde-no-vamos-a-ser-generosos-con-argentina>
- Código Electoral Nacional de Argentina. (1983). <https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/15000-19999/19442/texact.htm>
- Constitución Nacional Argentina. (1994). <https://www.casarosada.gob.ar/nuestro-pais/constitucion-nacional>
- Data CP. (2025). Volatilidad electoral. <https://www.datacp.ar/indicadores-electorales/volatilidad>
- Del Cogliano, Natalia, y Varetto, Carlos. (2016). Las elecciones subnacionales de 2015 en Argentina: estabilidad con cambio. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 25(1), 13-37. <https://rucp.cienciassociales.edu.uy/index.php/rucp/article/view/57>
- Directorio Legislativo. (2025). Elecciones legislativas. Informe poselectoral. <https://directoriolegislativo.org/es/el-oficialismo-gano-las-elecciones-legislativas-en-argentina-como-quedo-conformado-el-nuevo-congreso/>
- Ojo paritario y Data Género. (2025). Candidatas. <https://datagenero.org/candidatas/>
- TN. (2025, octubre 26). ¿Cuánta gente votó en las elecciones legislativas 2025 en la Argentina? <https://tn.com.ar/sociedad/2025/10/26/cuanta-gente-voto-en-las-elecciones-legislativas-2025-en-la-argentina>
- Dirección Nacional Electoral. (2025a). Electores. <https://www.argentina.gob.ar/elecciones-2025/electores>
- Dirección Nacional Electoral. (2025b). Elecciones legislativas 2025, en números. Observatorio Político Electoral. <https://www.argentina.gob.ar/interior/observatorioelectoral/elecciones-legislativas-2025-en-numeros>
- El País. (2025, octubre 14). Trump condiciona la ayuda a Argentina a la victoria electoral de Milei. <https://elpais.com/argentina/2025-10-14/trump-condiciona-la-ayuda-a-milei-al-resultado-de-las-elecciones-legislativas-en-argentina.html>
- Gallo, Ariadna. (2025). ¿PASO hacia atrás? Análisis de una herramienta institucional que habilitó el triunfo de Javier Milei en Argentina. *Revista Mexicana de Derecho Electoral*, 12(22), e20481. <https://doi.org/10.22201/ijj.24487910e.2025.22.20481>
- Infobae. (2025a, septiembre 25). Qué provincias votan este 26 de octubre autoridades locales junto con las elecciones nacionales. <https://www.infobae.com/politica/2025/09/25/elecciones-2025-cuales-son-las-pro>

[vincias-que-votan-autoridades-locales-en-los-comicios-nacionales-de-octubre/](#)

- Infobae. (2025b, octubre 19). Elecciones 2025: cómo quedó la configuración de alianzas en los 24 distritos del país. <https://www.infobae.com/politica/2025/10/19/elecciones-2025-como-queda-la-configuracion-de-alianzas-en-los-24-distritos-del-pais/>
- Infobae. (2025c, diciembre 1). La Libertad Avanza suma diputados y se acerca al quórum. <https://www.infobae.com/politica/2025/12/01/la-libertad-avanza-suma-diputados-y-se-acerca-al-quorum/>
- Karamaneff, Luis, y Jacobsohn, Iván. (2025). Argentina: un archipiélago de gobernabilidad condicionada. Einfobael rol de los provincialismos en las elecciones presidenciales de 2023. *Desafíos*, 37(2). <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.14702>
- Key, Valdimer Orlando. (1955). A theory of critical elections. *The Journal of Politics*, 17(1), 3-18.
- La Nación. (2025a, octubre 24). Estiman que Estados Unidos vendió más de US\$2000 millones para contener el dólar. <https://www.lanacion.com.ar/economia/estiman-que-eeuu-vendio-alrededor-de-us2000-millones-para-contener-en-dolar-nid24102025/>
- La Nación. (2025b, octubre 27). Resultados: quién ganó las Elecciones 2025 en la Argentina. <https://www.lanacion.com.ar/politica/resultados-en-vivo-de-las-elecciones-en-la-argentina-como-van-las-legislativas-2025-nid26102025/>
- La Sastrería. (2025). Informe electoral. <https://www.lasastreria.com.ar/kilometro0/>
- Laakso, Markku, y Taagepera, Rein. (1979). “Effective” number of parties: a measure with application to West Europe. *Comparative Political Studies*, 12(1), 3-27. <https://doi.org/10.1177/001041407901200101>
- Ley núm. 27.781 de 2024. Boleta Única Papel. Congreso de la Nación Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-27781-405395>
- Ley núm. 27.412 de 2017. Paridad de Género en Ámbitos de Representación Política. Congreso de la Nación Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/interior/observatorioelectoral/normativa-electoral/normativa-electoral-nacional/ley-de-paridad-de>
- Lucca, Juan Bautista, e Iglesias, Esteban. (2020). La derecha conservadora y las acciones colectivas en el siglo XXI sudamericano. En Andrea Bolcatto y Gastón Soroujon (Comp.), *Los nuevos rostros de la derecha en América Latina. Desafíos conceptuales y estudios de caso*. Universidad Nacional del Lito-

- ral, 69-83. <https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/169973/1/Los-nuevos-rostros.pdf>
- Luna, Juan Pablo, y Rovira Kaltwasser, Cristóbal. (2021). Castigo a los oficialismos y ciclo político de derecha en América Latina. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 30(1), 135-156. <https://doi.org/10.26851/rucp.30.1.6>
- Morresi, Sergio, y Vicente, Martín. (2023). Rayos en cielo encapotado: la nueva derecha como una constante irregular en la Argentina. En Pablo Semán (Coord.), *Está entre nosotros. ¿De dónde sale y hasta dónde puede llegar la extrema derecha que no vimos venir?* Siglo XXI Editores, 43-80.
- Morresi, Sergio, Vicente, Martín y Saferstein, Ezequiel. (2020). Las derechas argentinas en movimiento. *Nueva Sociedad*, agosto. <https://www.nuso.org/articulo/las-derechas-argentinas-en-movimiento/>
- Murillo, María Victoria, y Oliveros, Virginia. (2024). Argentina 2023: La irrupción de Javier Milei en la política argentina. *Revista de ciencia política*, 44(2), 161-185. <https://doi.org/10.4067/s0718-090x2024005000116>
- Tagina, María Laura. (2024). Elecciones 2023 en Argentina: la irrupción de la derecha radical en el poder. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 33. <https://doi.org/10.26851/RUCP.33.5>
- Tagina, María Laura, Gómez Talavera, Patricio, y De Marco, Agustín. (2024). Las elecciones legislativas en Argentina de 2021: cambios y continuidades en el sistema de partidos. *Apuntes Electorales*, 23(71), 97-128. <https://doi.org/10.53985/ae.v23i71.902>

Recepción: 2 de octubre de 2025

Aceptación: 13 de febrero de 2025

Publicación: 25 de febrero de 2026

Analia ORR. Argentina. Politóloga. Profesora adjunta regular de Sistemas Políticos Comparados en la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, UNPSJB, Comodoro Rivadavia. Es candidata a Doctora en Ciencia Política por la UNSAM y Becaria de Finalización de Doctorado CONICET 2025-2027. Integrante de la Red de Politólogos - #NoSinMujeres. Investiga la relación entre instituciones políticas y género, la selección de candidaturas, la dinámica de los partidos políticos y la democracia. Correo electrónico: analia.orr@gmail.com

CÓMO CITAR

IJJ-UNAM

Orr, Analía, “La Argentina de Milei: elecciones legislativas nacionales en 2025”, *Revista Mexicana de Derecho Electoral*, México, vol. 13, núm. 24, enero-junio de 2026, e20861. <https://doi.org/10.22201/ijj.24487910e.2026.24.20861>

APA

Orr, A. (2026). La Argentina de Milei: elecciones legislativas nacionales en 2025. *Revista Mexicana de Derecho Electoral*, 13(24), e20861. <https://doi.org/10.22201/ijj.24487910e.2026.24.20861>

RMDE

Orr, Analía. (2026). La Argentina de Milei: elecciones legislativas nacionales en 2025. *Revista Mexicana de Derecho Electoral*, 13(24), e20861. <https://doi.org/10.22201/ijj.24487910e.2026.24.20861>