

Kornberg, M. (2003). *Inside congressional committees: function and dysfunction in the legislative process*. Columbia University Press.

Adela Beatriz Santos Domínguez

 <https://orcid.org/0000-0002-8691-0544>

Universidad Nacional Autónoma de México. México
Correo electrónico: adela.santos@politicas.unam.mx

DOI: <https://doi.org/10.22201/ijj.25940082e.2024.18.18749>

En un mundo donde la política parece cada vez más polarizada y los órganos legislativos enfrentan retos de legitimidad y eficacia, el estudio de los procesos internos de estas instituciones cobra especial relevancia. En el contexto estadounidense, el Congreso ha sido objeto de numerosos análisis, en parte debido a su compleja estructura y a los retos que enfrenta en un entorno político cambiante. La percepción pública de un Congreso ineficaz, atrapado en disputas partidistas y alejado de las necesidades de la ciudadanía, ha suscitado un creciente interés en comprender mejor su funcionamiento interno y buscar vías para su revitalización.

Maya Kornberg, en su obra *Inside Congressional Committees: Function and Dysfunction in the Legislative Process*, publicada en 2023 por Columbia University Press, aporta una perspectiva refrescante y detallada sobre este tema. Con una aproximación que va más allá de la simple revisión de patrones de votación, Kornberg sumerge al lector en el corazón del proceso legislativo: las comisiones del Congreso. A través de su análisis, revela la dinámica interna de estos órganos, su importancia en la configuración de la legislación y cómo reflejan, a su vez, las transformaciones de la sociedad estadounidense.

Maya Kornberg emplea una metodología que incluye el análisis de los testigos, las audiencias y las interacciones en las comisiones del Congreso, con la que ilumina tanto la uniformidad como la diversidad en los procesos legislativos. La autora se centra en las dinámicas internas, revelando patrones y anomalías que refuerzan el entendimiento del lector sobre la mecánica del proceso legislativo. Su enfoque no pretende imponer una métrica uniforme para evaluar las comisiones, sino más bien mostrar la rica variedad de prácticas y enfoques que coexisten dentro del Congreso. Esta metodología, al en-

focarse en el detalle y la especificidad, proporciona una base sólida para la reflexión y el análisis crítico.

El libro de Kornberg es particularmente valioso por su capacidad para contextualizar las operaciones de las comisiones dentro de un marco más amplio que incluye no solo las estructuras institucionales y políticas, sino también los aspectos culturales y psicológicos que influyen en el comportamiento de los legisladores. Al hacerlo, Kornberg guía al lector a través de un análisis detallado de las audiencias en las comisiones del Congreso, enfocándose en cómo la selección de testigos y el impacto de factores menos tangibles, como las normas no escritas y las personalidades individuales, juegan un rol crítico en el proceso legislativo. Este enfoque multidimensional facilita una comprensión más profunda de los factores que contribuyen al éxito o al fracaso de las iniciativas legislativas.

Como resultado de su trabajo de investigación, nos ofrece una visión reveladora de las operaciones internas del Congreso de Estados Unidos, trascendiendo la simple descripción de sus procesos para analizar cómo las decisiones y políticas legislativas emergen y se adaptan en respuesta a los cambios sociales y políticos. Este enfoque detallado no solo ilumina la estructura y funcionamiento del Congreso, sino que también destaca la evolución y adaptabilidad de dicha institución frente a las dinámicas políticas contemporáneas.

Al profundizar en tales procesos y resaltar su importancia, Kornberg no solo enriquece el entendimiento del funcionamiento del Congreso, sino que también establece un nuevo estándar para el acceso a la información sobre las instituciones legislativas. Esta perspectiva minuciosa es crucial para quienes están interesados en la naturaleza cambiante de la gobernanza y el poder legislativo, especialmente en una era caracterizada por una información cada vez más accesible y una demanda creciente de transparencia por parte de los ciudadanos. De esta forma, el libro de Kornberg se convierte en un recurso indispensable para comprender cómo se formulan las políticas y leyes, esencial para una democracia sana y una ciudadanía informada.

La estructura del libro, clara y bien organizada permite a los lectores, independientemente de su grado de familiaridad con el tema, sumergirse en el análisis legislativo. El libro inicia con una introducción que contextualiza al Congreso como una entidad viva y adaptativa, preparando al lector para un análisis detallado de las comisiones. Y divide el resto de su investigación en ocho secciones lógicas.

Los primeros capítulos, "*Setting Up a Hearing*", "*Who Are the Witnesses?*", y "*Witness Typology*", proporcionan una comprensión profunda de cómo se organizan las audiencias y la influencia de los testigos en ellas. Dichos capítulos desentrañan la mecánica de las audiencias y cómo éstas afectan tanto la ela-

boración de políticas como la percepción pública del Congreso y nos sumerge en el proceso de selección de temas y testigos, brindando una visión integral de los factores que guían tales decisiones fundamentales.

Kornberg explora no solo la importancia de los temas y la selección de los testigos, sino también el papel crucial de los staffers y las dinámicas internas, como el control del tiempo y la dirección de la comisión. Aborda la problemática de la subrepresentación, especialmente en términos de género y raza, y cómo esto puede crear diferencias de poder y voces. La autora pone especial énfasis en las normas no escritas, las personalidades, la estructura y la experiencia de los staffers, sugiriendo que una comisión débil en esos elementos puede ser susceptible a manipulación o sesgos.

Los capítulos siguientes, *“How Congress Listens: The Different Hearing Types”*, *“Committee Hearings as Educational Platforms”*, *“Committee Hearings as Theatrical Stages”*, y *“Committees as Spaces for Personal Connection”*, profundizan en las funciones y dinámicas de las audiencias. Aquí, Kornberg ilustra cómo las comisiones no solo son espacios para la discusión política y la toma de decisiones, sino también escenarios para la enseñanza, el teatro político y las conexiones personales entre los legisladores. Kornberg clasifica las audiencias en categorías como deliberativas, educativas, teatrales y personales, cada una con diferentes objetivos y dinámicas. Además, señala la influencia de factores como el partidismo y la formalidad en la capacidad de las comisiones para funcionar eficazmente. Este enfoque multidimensional revela la riqueza de las interacciones en el Congreso, destacando la complejidad de dichas interacciones que van más allá de las actividades legislativas ordinarias.

El capítulo final, *“Neither Dead Nor Ossified: Congress Today”*, se aleja de la narrativa convencional del Congreso paralizado por el partidismo para presentar una evaluación contemporánea y dinámica del Congreso. Kornberg desafía las percepciones comunes de un Congreso estancado, mostrando cómo se adaptan y responden a los cambios en el entorno político y social. Este capítulo sintetiza las observaciones anteriores, destaca las narrativas mediáticas y académicas y sugiere que una reforma en el sistema de comisiones podría fortalecer al Congreso y asegurar una mejor representación de los intereses ciudadanos.

Los apéndices del libro, que incluyen detalles sobre la muestra de entrevistas y conjuntos de datos, contribuyen significativamente a enriquecer la comprensión del lector. Esos elementos metodológicos ofrecen una visión exhaustiva y matizada de las comisiones del Congreso, revelando su complejidad y relevancia en el panorama político actual. Las notas y la bibliografía extensas y detalladas del libro presentan una gama de recursos adicionales, que no solo

invitan a explorar más profundamente los temas abordados, sino también a expandir el ámbito de estudio en áreas relacionadas.

Mientras el libro aborda en profundidad el Congreso, Kornberg también abre la puerta a exploraciones futuras, especialmente en cuanto a cómo estas dinámicas se comparan o contrastan con otros sistemas legislativos, incluyendo aquellos en contextos no presidenciales. Aunque se centra en las audiencias y los testigos, hay un potencial para profundizar en cómo las decisiones de las comisiones afectan la legislación final y su impacto en la sociedad. Además, un área de interés adicional podría ser el análisis de cómo los cambios tecnológicos y los medios de comunicación han influenciado la operación y percepción dentro de estos espacios.

Dicho enfoque de Kornberg no solo proporciona una comprensión clara del funcionamiento del Congreso estadounidense, sino que también fomenta un pensamiento crítico sobre la gobernanza y la legislación a nivel global. Su trabajo acentúa la importancia de la transparencia en las operaciones legislativas y cómo la comprensión de estas dinámicas internas es crucial para una efectiva rendición de cuentas y acceso a la información pública. La necesidad de una mayor apertura en los parlamentos, destacada por Kornberg, es fundamental para permitir análisis tan detallados como el suyo en diferentes contextos legislativos, fomentando una mayor comprensión y participación ciudadana en los procesos legislativos. Lo anterior convierte a la apertura y transparencia en requisitos esenciales para fortalecer la democracia.

Esta obra destaca por su capacidad para acercarnos a la realidad del Congreso de Estados Unidos, apoyada en una meticulosa búsqueda y disponibilidad de información. Dicha aproximación se convierte en una fortaleza distintiva de la obra, brindando una ventana valiosa para comprender las dinámicas del poder legislativo. La perspectiva ofrecida por Kornberg, que acentúa la necesidad de un acceso adecuado a la información, establece su estudio como un modelo a seguir en futuras investigaciones legislativas.

Este libro resulta especialmente útil e informativo para estudiantes, académicos y profesionales en ciencia política, estudios legislativos y gobernanza, así como para analistas políticos interesados en el funcionamiento interno del Congreso de Estados Unidos. Asimismo, se configura como un recurso valioso para aquellos que buscan una comprensión más profunda de la complejidad del proceso legislativo y los interesados en la reforma y eficacia gubernamental. En su conjunto, la obra de Kornberg constituye una contribución reveladora al estudio de las instituciones legislativas, enriqueciendo la comprensión de los lectores sobre los desafíos y dinámicas del Congreso.

Inside Congressional Committees: Function and Dysfunction in the Legislative Process de Maya Kornberg es una obra académica imprescindible que

ofrece una exploración exhaustiva y matizada del funcionamiento interno del Congreso de Estados Unidos. Con un enfoque profundo en las audiencias y la influencia de los testigos, Kornberg desafía con éxito la percepción de un Congreso paralizado, revelando en cambio una entidad compleja y dinámica. Esta exploración detallada de los procesos internos y la relevancia de los actores involucrados en las decisiones y dinámicas de las audiencias no solo profundiza la comprensión del funcionamiento del Congreso sino que también establece un nuevo estándar en el acceso a la información sobre instituciones legislativas, destacando su importancia para los estudios de transparencia y acceso a la información.

Este libro es especialmente valioso para aquellos que buscan una comprensión profunda del proceso legislativo y sus sutilezas, incluyendo estudiantes, académicos y profesionales en ciencias políticas y estudios legislativos. Además, provee herramientas analíticas cruciales para quienes están interesados en la reforma gubernamental y la eficacia legislativa. Kornberg, con su meticulosa investigación y argumentos convincentes, se establece como una voz autoritaria en el campo de los estudios legislativos, haciendo de dicha obra un recurso esencial para cualquiera que busque comprender o investigar la dinámica del poder legislativo en la sociedad contemporánea.